



НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

# ПРОГРАМА 2022

Януари 2022

Програмата за дейността на НСОРБ през 2022 г. е разработена при отчитане на:

- компетенциите на НСОРБ, заложиени в чл. 9 ЗМСМА и Устава на организацията;
- актуализиране на дейностите от Програмата за дейност за 2021 – 2022, приета от Общото събрание през м. септември 2021 г.;
- отчитане на предизвикателствата на външната и вътрешната среда през 2022 година.

При подготовката на Програмата сме се водили от хипотезата за благоприятна външна среда, а именно:

- наличие на диалогична законодателна и изпълнителна власт, с която съвместно да търсим решения на натрупаните през 2021 година проблеми;
- отшумяване на пандемията или „вкарването“ ѝ в граници, позволяващи нормален обществен и личен живот;
- финализиране и реално стартиране на програмите с европейско финансиране от Програмен период 2021 – 2027;
- стартиране или продължаване на важни за общините реформи, в т.ч. и такива, финансирани от Плана за възстановяване и устойчивост.

Вътрешната среда през 2022 г., последна пълна година за мандат 2019-2023, е значително по-предвидима от външната. През 2021 г. и проведените три избора за парламент, местната власт, през по-голямата част от годината, беше единствен стълб на държавността в България. При подготовката на програмата сме се съобразили с предложенията и потребностите на нашите членове, споделени в по всички канали за комуникация на НСОРБ, в заседанията на органите на Сдружението, на постоянните комисии и други форуми, проведени в присъствен, хибриден и дистанционен формат.

Програмата е структурирана в пет части:

## **I. Представителство и защита на интересите на общините**

Приоритети в работата ни по основната уставна задача на нашата организация са следните:

- Работа по подготовката и консултациите с Министерство на финансите по два бюджета в една година – за 2022 и 2023 г.;
- „Убеждаване“ на новата законодателна и изпълнителна власт в необходимостта от сериозна реформа и промяна в системите на общинското финансиране;
- Необходимост от спешни промени в основни закони, касаещи дейността на местната власт: Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за обществените поръчки, Закона за собствеността

и ползването на земеделските земи, Закона за предучилищното и училищното образование, Закона за устройство на територията, Закона за здравето, Закона за управление на отпадъците и др.

- Законодателни мерки в подкрепа на общините за справяне с ръста на цените на енергоносителите и строителните материали;
- Подкрепата за общините при реализирането на дейностите по Плана за възстановяване и устойчивост, Фонда за справедлив преход, както и прилагането на интегрирания териториален подход през новия програмен период, включително чрез участието на общините в Регионалните съвети за развитие.

През 2022 г. се навършват 15 години от присъединяването на Р България към Европейския съюз. Предвидили сме да отбележим тази годишнина като покажем реализираните инвестиции в общините, променили живота ни с инициативата „Дни на отворените врати“ по общини на 9 май – Деня на Европа чрез свободен достъп на граждани до реновирани с евросредства туристически атракции, музеи, плувни басейни, метро, автобуси и др.

## **II. Подкрепа за развитие капацитета на местната власт**

И през 2022 г. НСОРБ има осигурен проектен финансов ресурс за предоставяне на безплатни обучения във всички общински дейности и безплатни консултации в сферите на подготовка и провеждане на процедури по ЗОП, съблюдаване на режима на държавните помощи, използването на финансовите инструменти. Надяваме се и след успешния избор на изпълнители по обявена обществена поръчка да предоставяме и безплатните услуги, свързани с подготовката на общински документи по секторни политики и подкрепата за създаване на междуобщински партньорства и концепции за прилагане на интегрирани териториални инвестиции.

През 2022 г. е изключително важно да стартират и два нови големи проекта на НСОРБ:

- По ОП „Околна среда“ 2021 – 2027 – въвеждане в три пилотни Регионални системи за управление на отпадъците (PCYO) на модели за цялостна реорганизация на управление на отпадъците и въвеждането на комплексен мениджмънт, методика за определяне на такса битови отпадъци на база количество, проект на нормативни документи (общински актове и законодателни промени), помощни и информационни материали и др., изпълнение на инвестиционната част на проекта (закупуване на техника, съдове и изграждане на необходимата дребномащабна инфраструктура определена на база извършените анализи на проекта ).
- По Плана за възстановяване и устойчивост – за дигитализацията на Регистър „Население“ - ще бъдат обхванати не по-малко от 250 общински

администрации, като ще бъдат дигитализирани актовете за гражданско състояние (раждане, брак и смърт) на хартиен носител, приблизително 28 млн. стр. – всички документи, които се пазят в общините за периода от 1 януари 1890 г. до 31.12.2010 г. Те ще станат част от съществуващата регистрова инфраструктура, поддържана от ГРАО.

От 2022 година ще стартират и пилотни програми на НСОРБ за укрепване на лидерските умения на местните изборни лица:

***За кметовете на общини:***

- мениджърски подходи в управлението на системи, хора и бюджети. Управление на времето на кмета, организация на системите за възлагане на задачите, дигитализация на управленските процеси в общините;
- публично поведение на представителите на местната власт;
- опит в провеждане на преговори – с търговски контрагенти на общините, потенциални инвеститори, неправителствен сектор и др.

***За общинските съветници:*** ще възстановим провеждането на Академията за общински съветници (съвместно с НСОРБ-Актив), която да подпомага общинските съветници в разнообразните им роли.

***За кметовете и председателите на общински съвети - съвместно:***

- връщане на публичните услуги в общински ръце – чрез създаване на нови или развитие на съществуващи общински търговски дружества за предоставяне на основните комунални услуги (по управление на отпадъците, благоустрояване, вкл. производство и доставка на електроенергия, управление на водите);
- правила за създаване и управление на общински дружества - нормативни изисквания; формални мотиви за създаване; реални мотиви за създаване; европейски изисквания към общинските търговски дружества; процедура на създаване на общинско търговско дружество и приложимост на Закона за публичните предприятия; компетентности на общинския съвет и кмета при създаване на търговско дружество;
- формиране на инвестиционната политика на общината: управление на собствеността – продажби, наеми, концесии; организация на стопанската дейност - общински предприятия или търговски дружества?
- Модели за междуобщинско сътрудничество - съвместно предоставяне на услуги, междуобщинска солидарност при кризи и бедствия, съвместни обществени поръчки, интериграни териториални инвестиции.

През 2022 ще продължим да променяме и формата на работа с изборните лица. До сега кметовете и председателите на общински съвети обичайно събират два пъти в годината – на Общо събрание през зимата и на Годишна среща през есента. И

двата формата са повече с представителен характер, като дискусиите в по-голяма дълбочина са невъзможни. Затова ще продължим започнатата през 2019 та година инициатива поне веднъж годишно да правим срещи на делегатите ни в Общото събрание по райони за планиране – за дискусии по актуални проблеми и обучителни модули по темите, описани по –горе. През 2019, 2020 и 2021ва година вече апробирахме тази форма и видяхме, че е много по-ефективна за провеждане на дискусии от колкото големите ни форуми. Разбира се, Годишната среща ще продължим да организираме, но в по-ограничен състав – само за хората, вземащи решения в общините – кметове, председатели и до двама- трима ключови мениджъри от техните екипи.

### **III. Международна дейност на НСОРБ**

НСОРБ ще продължи да подкрепя и координира участието на българските местни власти в работата на органите на ЕС и институциите на Съвета на Европа.

Надяваме се да осъществим отложените, поради пандемията, обучения и визити за обмен на добри практики на български общини в чужбина.

От 1 януари 2022 г. България поема председателството на Централно-европейската инициатива за срок от една година. Работните приоритети на Българското председателство са свързани със социално-икономическите последици от пандемията, подобряването на свързаността, с младежта и сътрудничеството между местните власти. В изпълнение на тези приоритети през м. юни 2022 г. предвиждаме да проведем Първия Конгрес на местното измерение на Централноевропейската инициатива (ЦЕИ) - годишно събитие, с участието на представители на местни и регионални власти, избрани от националните асоциации на местните и регионалните власти в 18-те страни-членки на ЦЕИ (Албания, Австрия, Беларус, Босна и Херцеговина, България, Италия, Македония, Молдова, Полша, Румъния, Словакия, Словения, Сърбия, Украйна, Унгария, Хърватия, Черна гора и Чешката република).

### **IV. Комуникационна политика на НСОРБ**

Комуникационната политика на НСОРБ ще продължи да:

- Информира общините за всички важни събития, дейности и промени, касаещи дейността им;
- Популяризира ролята и дейността на НСОРБ в подкрепа на българските общини чрез директно разпространение на информация и чрез публични събития, генериращи обществен отзвук;
- Развива мрежата от общински експерти по публични комуникации;
- Задълбочава контактите и да подпомага журналистите, отразяващи проблеми и постижения на общините.

В средата на годината очакваме да разполагаме с изцяло нов сайт, който да се превърне в интерактивна институционална платформа, чрез която общините не само да се информират, но и активно да участват в дейността на организацията.

## **V. Институционално развитие на НСОРБ**

През 2022 г. се предвижда финализирането на новия Стратегически план на организацията за периода до 2030 и одобряването му от Общото събрание.

Сред приоритетите в работата са и:

- Законодателни промени и промени в Устава, насочени към регламентация на провеждане на дистанционни заседания на Общото събрание;
- Дигитализация на работата на Управителния съвет;
- Провеждане на Годишна среща на местните власти;
- Анализ на рентабилността на хотел „Гергини“ и вземане на решение за промяна на статута му;
- Активизиране на проучвания за нов офис на НСОРБ;
- Усъвършенстване на вътрешно-организационните документи;
- Повишаване на експертизата на екипа на НСОРБ.

## I. Представителство и защита на интересите на общините

Съгласно чл. 3 от Устава на НСОРБ, една от основните цели на организацията е защитата на интересите на своите членове чрез следните дейности:

- Представителство на общините пред държавните органи
- Дейности на НСОРБ за постигане на децентрализация в управлението
- Разработване на предложения за промяна и усъвършенстване на правната уредба на местното самоуправление
- Участие в бюджетна процедура и провеждане на консултации с Министерство на финансите по проекта на Закон за държавния бюджет на Република България в частта му за общините
- Защита на общинските позиции по изпълнение на европейски политики

Дейност		Срок
<b>1.</b>	<b>Представителство на общините пред държавните органи</b>	
•	Подготовка и разпространение на материали за местното самоуправление за новоизбраните представители на централната законодателна и изпълнителна власт	януари 2022
•	Подготовка и подписване на Споразумение за сътрудничество с Министерски съвет	март 2022
•	Подготовка и подписване на Споразумение с 47-то Народно събрание	март 2022
•	Въвеждащи съвместни срещи за представяне на секторните приоритети на НСОРБ пред екипите на министерствата и ръководствата на ресорните парламентарни комисии с участието на членовете на УС и КС и ръководствата на постоянните ни комисии	януари-февруари 2022
•	Развитие на трайни партньорски взаимоотношения с 47-то Народно събрание чрез: <ul style="list-style-type: none"><li>- провеждане на дискуссионни форуми с народните представители по важни за общините теми;</li><li>- осигуряване участието на изборни представители на НСОРБ в откритите заседания на парламентарните комисии, при</li></ul>	постоянен

	<p>обсъждане на нормативни актове, касаещи общините;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подкрепа за парламентарните комисии при изготвяне на предварителна и последваща оценка на въздействието на законопроекти, касаещи общините.</li> </ul>	
•	Провеждане на кампания за осигуряване на представителство на НСОРБ в Националния съвет за тристранно сътрудничество	2022
•	Подготовка на становища по концепции и проекти на нормативни актове, стратегии, планове и програми, инициирани от Министерски съвет или Народно събрание	текущ
•	Осигуряване на политическа и парламентарна подкрепа за предложения на НСОРБ по важни закони за общините	текущ
•	Координация и експертно осигуряване дейността на представителите на НСОРБ в различните междуведомствени, консултативни и работни групи	текущ
<b>2.</b>	<b>Дейности на НСОРБ за постигане на децентрализация в управлението</b>	
•	Актуализация на Стратегията за децентрализация и подготовка на Програма за децентрализация до 2025	постоянен
•	Разширяване правомощията на местните власти по управлението на делегираните от държавата дейности	постоянен
•	Активна дейност за прилагане на препоръките от мониторинга на КМРВЕ 2020 чрез подготовка и предлагане за обсъждане на свързани законови промени	постоянен
•	Гарантиране пълноценно и самостоятелно изпълнение на правомощията от собствената сфера на дейност на местната власт в съответствие с ЕХМС, чрез осигуряване на възможност за самостоятелно провеждане на местни политики, без	постоянен



	изискване за изрична законова делегация на правомощия в специалните закони.	
•	Разработване и провеждане на широка публична кампания за осигуряване на обществена подкрепа за реформа в данъчната система с цел разнообразяване на местните данъци чрез преотстъпване на част от националните	постоянен
<b>3.</b>	<b>Разработване на предложения за промяна и усъвършенстване на правната уредба на местното самоуправление</b>	
<b>3.1.</b>	<b>Местни финанси</b>	
•	Анализ на механизмите за разпределение на държавните трансфери за местни дейности по общини и предложения за промени	май 2022
•	Предложения на НСОРБ за реформиране на модела на управление на средствата от обща субсидия за делегираните от държавата дейности	май 2022
•	Действия за осигуряване на финансова подкрепа от централната власт за общините във връзка с дейности, свързани с противоепидемични мерки в КОВИД среда	текущ
•	Продължаваща кампания на НСОРБ за осигуряване на финансова подкрепа за общинската пътна мрежа чрез създаване на Национална програма „Общински пътища“	2022
•	Анализ на изпълнението на общинските бюджети през 2021 г.	юни 2022
<b>3.2.</b>	<b>Местни данъци и такси</b>	
•	Разработване на примерни модели за плавен преход към новите основи за определяне на ТБО	2022
•	Анализ на определените ставки за 2022 г. на местните данъци и такси	април 2022
•	Активно лобиране за предложенията на НСОРБ за актуализация на данъчните оценки на имотите чрез промени в ЗМДТ	март – юни 2022

•	Актуализиране на предложенията на НСОРБ за варианти за въвеждане на общински подоходен данък (% от ДДФЛ).	2022
<b>3.3.</b>	<b><i>Общинска собственост – подготовка и представяне на предложения на НСОРБ за:</i></b>	
•	Кампания на НСОРБ за разширяване правомощията на общините по управление и разпореждане със земите от остатъчния поземлен фонд по чл. 19, ал. 1 ЗСПЗЗ	2022
•	Кампания на НСОРБ за промяна на чл. 37в, ал. 12 и чл. 42, ал. 3 ЗСПЗЗ - целево разходване на постъпленията в общинския бюджет от ползването на полските пътища - общ. собственост и на наложените санкции при неправомерното им ползване; административно-наказателна отговорност за кметовете на общини при неспазване на изискването за целево разходване.	2022
<b>3.4.</b>	<b><i>Устройство на територията</i></b>	
•	Участие на НСОРБ в продължаващото разработване и приемане на нормативни промени за облекчаване на административната тежест за общините в областта на устройство на територията	2022
•	Участие на НСОРБ в процеса по изготвяне на пътна карта за създаването на Електронната система за устройствено планиране, инвестиционно проектиране и разрешаване на строителството и въвеждането на Строително-информационното моделиране за целия жизнен цикъл на строежите	2022/спрямо сроковете на Плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ)
<b>3.5.</b>	<b><i>Образование</i></b>	
•	Отстраняване на противоречия между ЗПУО и ЗУТ по отношение разпореждане със сградите на закрити училища	юни 2022
•	Предложения за продължаване целевата програма за изграждане и разширяване на детски градини и училища	април-май 2022

	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработване на пилотен модел за консолидиране на средствата за държавно делегираните дейности по функция "Образование" на ниво община</li> </ul>	септември-октомври 2022
<b>3.6.</b>	<b><i>Здравеопазване</i></b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Защита на ролята и мястото на общинското здравеопазване (доболнична помощ и лечебни заведения) в реформата на националната здравна система и осигуряване на широка подкрепа за реформата сред общините – собственици на лечебни заведения и сред гражданите</li> </ul>	юли 2022
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Реформиране и добро управление на системата на детско и училищно здравеопазване чрез модернизиране на: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Закона за здравето</li> <li>- Наредба № 3 от 27.04.2000 г. за здравните кабинети в детските заведения и училищата</li> <li>- Наредба № 26 от 18.11.2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях</li> </ul> </li> </ul>	2022
<b>3.7.</b>	<b><i>Социални услуги</i></b>	
	Участие в усъвършенстването на подзаконовите нормативни актове към социалното законодателство (ЗСУ, ЗЛП, ЗХУ и др.)	текущ
<b>3.8.</b>	<b><i>Околна среда:</i></b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>В сферата на чистотата на атмосферния въздух: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Въвеждане на нов екологосъобразен подход за условията и реда за отпускане на целевата социална помощ за отопление, както и обвързването му с европейската и национална финансова подкрепа в сектора;</li> <li>- Създаване на механизми за гарантиране качеството на дървесината, които се пускат на пазар и се ползва за отопление.</li> <li>- Актуализиране на мерките и подкрепата към общините за постигане на качество на</li> </ul> </li> </ul>	октомври 2022

	атмосферния въздух и избягването на нови наказателни процедури.	
•	<p>В сферата на управлението на водите:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Приключване на реформата във ВиК сектора, отчитаща правото на различни форми на собственост и управление на ВиК активите, както и въвеждане на диференциация на цената на предоставените ВиК услуги.</li> <li>- Намиране на допълнителен ресурс за инвестиции във водна инфраструктура на общините, които не са консолидирани и съответно са изключени от европейска подкрепа.</li> </ul>	ноември 2022
•	<p>В сферата на управлението на отпадъците:</p> <p>Промени в Закона управление на отпадъците (ЗУО), целящи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подобряване на взаимодействието на общините с организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци и прилагане в пълнота на принципа за „разширената отговорност на производителя“;</li> <li>- въвеждане на мерки за подобряване на ефективността на разделното събиране и постигане на целите за рециклиране на битови отпадъци съобразявайки се с местните особености;</li> <li>- подобряване на информационните системи за докладване на количествата отпадъци с цел спазване на срокове за издаване на заповеди за определяне на общините постигнали целите си по чл. 31, ал. 1 от ЗУО.</li> </ul>	Декември 2022
•	Законодателно уреждане на възможността за по-голяма гъвкавост и оперативност при ползването от общините на отчисленията и обезпеченията по чл. 60 и чл.64 ЗУО за 2021 г. и 2022 г.	март 2022
•	Навременно разработване на алтернативните методи за определяне на такса битови отпадъци,	декември 2022

	приближаваща се възможно най-близко до определяне на база изхвърляно количество отпадъци	
•	<b><i>Земеделски политики</i></b>	
•	Подкрепа на общините при обновяването на местните наредби за регулация на животновъдните дейности на своята територия (съгласно изискванията на Закона за ветеринарномедицинските дейности относно регистрация, инвентаризация и засилен контрол върху животновъдните стопанства)	текущ
•	Съдействие на общините за практическото изпълнение и финансовото обезпечаване на дейностите по Националната програма за овладяване на популацията от безстопанствени кучета и наредбата на МЗХГ за нейното прилагане	текущ
•	Актуализация на Националната горска стратегия в посока опазване на горите, пълноценна инвентаризация на горските територии и разрешаване на въпросите със земеделските имоти, придобили характеристики на гора, финализиране на мерките за развитие на горските територии по линия на Стратегическия план по ОСП 2023-2027 г., в т.ч. компенсаторни механизми и механизми за оползотворяване на туристическия им потенциал в полза на местното развитие	текущ
•	Изпълнение и при необходимост повторно ревизиране на наредбите за специфичните изисквания към храните в детските заведения и училищата, в т.ч. с оглед включване на схемите за училищен плод, мляко и мед на ЕС	текущ
•	<b><i>Други промени в законодателството</i></b>	
•	Законодателни промени в посока предоставяне на общините на правомощия по обществен ред и сигурност, контрол чрез собствени структури на спазване на местната нормативна уредба, опазване на общинската собственост, контрол на движението в населените места – изменения в ЗМСМА	2022

•	Законодателни мерки в подкрепа на общините за справяне с ръста на цените на електроенергията и горивата	януари – февруари 2022
•	Законодателни предложения на НСОРБ за подобряване прилагането на Закона за достъп до обществена информация	Януари – април 2022
<b>4.</b>	<b>Участие в Бюджетна процедура 2022 и 2023</b>	
•	Подготовка и провеждане на консултации с Министерство на финансите по проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г. в частта му за общините	януари 2022
•	Участие в обсъждане на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г. в частта му за общините в Народното събрание	януари - февруари 2022
•	Разработване на предложения на НСОРБ за размера на стандартите за финансиране на делегираните от държавата дейности и трансферите за местни дейности за 2023 г. и обсъждане със секторните министерства	януари - март / август - септември 2022
•	Представяне пред Министерство на финансите на предложенията на НСОРБ по пролетната и есенната средносрочна бюджетна прогноза	април/октомври 2022
•	Подготовка, обсъждане и представяне пред централната власт на предложения на НСОРБ по пакета промени в данъчните закони за 2023 г.	юли - септември 2022
•	Актуализиране на предложенията на НСОРБ за размера на стандартите за финансиране на делегираните от държавата дейности и трансферите за местни дейности за 2023 г. и съгласуване с Министерство на финансите	септември 2022
•	Подготовка и провеждане на консултации с Министерство на финансите по проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2023 г. в частта му за общините	октомври 2022

•	Участие в обсъждане на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2023 г. в частта му за общините в Народното събрание	октомври - декември 2022
<b>5.</b>	<b>Подготовка на годишни доклади „За състоянието на местната власт“</b>	
•	Подготовка и представяне на Първи годишен доклад „За състоянието на местната власт през 2021 г.“	юли 2022
<b>6.</b>	<b>Общински позиции по изпълнение на европейски политики</b>	
<b>6.1.</b>	<b>Общински позиции за програмен период 2014 - 2020</b>	
•	Лобиране и оказване на съдействие за ускоряване реализацията на общинските европроекти, включително за намаляване на регистрираните нередности и наложените финансови корекции	текущ
•	Подкрепа за представителите на НСОРБ при отстояване на общинския интерес в Комитетите за наблюдение на програмите с европейско финансиране	текущ
•	Подготовка на становища по проекти на нормативни актове, Насоки/Указания за кандидатстване, индикативни годишни програми, методики и работни документи на УО на ОП и наДФЗ	текущ
<b>6.2.</b>	<b>Общински позиции за програмен период 2021 - 2027</b>	
•	Подготовка и формиране на общински позиции по финализирането на Програмите с европейско финансиране, подкрепящи общините	януари-май 2022
•	Участие в изготвянето на нормативната уредба за управление на европейските фондове от програмен период 2021-2027	текущ
•	Съдействие на представителите на общините и НСОРБ в Регионалните съвети за развитие за изпълнение на ролята и функциите им по реализацията на Интегрирания териториален подход	текущ
•	Подбор и утвърждаване на представители на НСОРБ в Комитетите за наблюдение на програмите с	април - декември 2022

	европейско финансиране и териториалните програми за периода 2021 – 2027	
<b>6.3.</b>	<b>План за възстановяване и устойчивост на Република България</b>	
•	Участие в дизайна на нормативната уредба и процедурите по кандидатстване, отчитане и изпълнение на общинските проекти, финансирани от Плана	2022
•	Сформиране на общински хъб в НСОРБ, за реализацията на дейности по изпълнението на Плана, свързани със: <ul style="list-style-type: none"> <li>- създаване на бази данни за общинска и държавна публична и частна инфраструктура;</li> <li>- приоритизация на обекти/проекти с бенефициент и/или партньор общините;</li> <li>- координация с отговорните за изпълнението на отделните програми, проекти и мерки, ведомства.</li> </ul>	текущ
•	Подготовка и формиране на общински позиции по реформите, заложен в Плана	След одобряване на Плана
<b>7.</b>	<b>Отбелязване на 15 години от влизането на Р България в ЕС</b>	
•	Инициатива „Дни на отворените врати“ по общини-свободен достъп на граждани до реновирани с евросредства туристически атракции, музей, плувни басейни, безплатно пътуване в метро, автобуси и др.	9 май 2022
•	Представяне в издания на НСОРБ на инвестиции, променили живота на българите - социална инфраструктура социални жилища, паркове и градини, улици и пътища, вода, въздух и пр.	текущо



## II. Подкрепа за развитие на капацитета на местната власт

Ключова уставна задача на НСОРБ е осигуряването на ежедневна подкрепа за развитие на капацитета на местната власт – както на изборните лица, така и на експертите в общинските администрации.

Сдружението ще продължи да подпомага общинските съветници, кметовете и служителите в общинските администрации чрез:

- информационно и организационно-техническо осигуряване на дейността им;
- обучения и споделена експертиза
- предоставяне на експертни, консултантски и технически услуги

Дейност	Срок
<b>1.</b>	<b>Подкрепа за общинските съветници, кметовете и служителите в общинските администрации при осъществяване на функциите на местното самоуправление чрез информационно и организационно - техническо осигуряване на дейността им</b>
•	Създаване на онлайн наръчник и други инструменти за споделяне на опит, знания и добри практики на общините от България и други държави по основни политики на местната власт
•	Насърчаване на участието на млади изборни лица и жени на изборни длъжности в национални и международни прояви
•	Подготовка на консултативна разработка и провеждане на обучения по съставянето и приемането на общинските бюджети за 2022 и 2023 г., съвместно НСОРБ - Актив ЕООД
•	Подкрепа на общините чрез проект „Модели за оптимизиране на процеса на управление на битовите отпадъци от общините и тестването им в три регионални системи за управление на отпадъците“ (по проект на НСОРБ като конкретен бенефициент на ОП „Околна среда“)
•	Подготовка на консултативни материали за ефективно приложение на местно ниво на стандартите за качество на социалните услуги

•	Подкрепа на общините за работа в електронна среда – Единен публичен регистър и Единната информационна система по устройствено планиране, инвестиционно проектиране и разрешаване на строителството	след създаването на системите и съгласно срокове по ПВУ
<b>2.</b>	<b>Повишаване знанията и уменията на общинските съветници, кметовете и служителите в общинските администрации чрез обучения и споделена експертиза</b>	
•	Провеждане на безплатни присъствени и дистанционни обучения за служителите от общинските администрации по ключови сфери на дейност в общините <i>(по проект на НСОРБ, финансиран от ОП „Добро управление“)</i>	По график (януари – ноември 2022)
•	Провеждане на безплатни обучения по заявка на една или група общини <i>(по проект на НСОРБ, финансиран от ОП „Добро управление“)</i>	по заявка
•	Провеждане на национални експертни форуми <i>(съвместно с НСОРБ – Актив )</i>	текущ
•	Провеждане на обучения по актуални за общините теми и текущи промени в нормативната уредба <i>(съвместно с НСОРБ – Актив )</i>	текущ
•	Подкрепа за действащите кметове и съветници чрез програми за развитие на лидерските умения <i>(съвместно с НСОРБ – Актив )</i>	септември 2022
<b>3.</b>	<b>Предоставяне на експертни, консултантски и технически услуги на общинските съветници, кметовете и служителите в общинските администрации</b>	
•	Предоставяне на безплатни консултации по прилагане на законодателството	текущ
•	Подкрепа на 10 пилотни общини за подготовка на проекти и реализиране на стратегии за развитие, основано на местния потенциал <i>(по проект на НСОРБ, финансиран от ЕИП)</i>	текущ
•	Популяризиране на примерни модели за икономическо развитие, основано на местния потенциал <i>(по проект на НСОРБ, финансиран от ЕИП)</i>	април-септември 2022

<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>	<p>Координация и подкрепа на общините при прилагането на националните документи за кръговата икономика и Европейска зелена сделка в България</p>	<p>текущо</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>	<p>Безплатни консултации за общините в сферите на подготовка и провеждане на процедури по ЗОП, съблюдаване на режима на държавните помощи по проекти с европейско финансиране и използването на финансовите инструменти <i>(по проект на НСОРБ, финансиран от ОП „Добро управление“)</i></p>	<p>по заявка</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>	<p>Безплатни консултации за общините за подготовка на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021 - 2027 г.</li> <li>- Общински документи по секторни политики, необходими за прилагане на интегрирания териториален подход в областта на: опазване на околната среда, социалните услуги, транспорт, инфраструктура, култура, туризъм и др.</li> <li>- Подкрепа за създаване на междуобщински партньорства и концепции за прилагане на интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) <i>(по проект на НСОРБ, финансиран от ОП „Добро управление“)</i></li> </ul>	<p>по заявка, в периода март - декември 2022</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>	<p>Продължаваща дейност на Националното звено за контакт по Програма УРБАКТ III към НСОРБ – информиране на общините относно възможностите за включване в мрежи по съвместно планиране и управление и обмен на добри практики в интегрираното местно развитие</p>	<p>текущ</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>	<p>Провеждане на регионални срещи (по райони за планиране) за обсъждане на възможностите на общините за достъп до европейски ресурс в периода 2021-2027 и други актуални общински теми</p>	<p>април - декември 2022</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>	<p>Организиране на тематични срещи по подготовката и изпълнението на общински</p>	<p>текущ</p>

	проекти по програмите с европейско финансиране за периода 2014-2020 (по проект на НСОРБ, финансиран от ОП „Добро управление“)	
•	Централизирано възлагане чрез Централния орган за покупки на общините (ЦОПО): идентифициране на нови услуги и доставки от интерес на общините	февруари 2022 Централизирано възлагане (по заявка)
•	Стартиране на европейската платформа за безвъзмездно споделяне на знания, стоки, услуги, техника, материали, суровини, материално оборудване и доброволци “Community Sharing”	при осигуряване на финансиране на проектната идея

### III. Международна дейност на НСОРБ

Международната дейност на НСОРБ е съсредоточена в следните основни направления:

- Ангажименти по координация и подпомагане дейността на националните делегации в Комитета на регионите на ЕС (КР) и в Конгреса на местните и регионалните власти на Съвета на Европа (КМРВСЕ);
- Ангажименти по обезпечаване на членството в Съвета на европейските общини и региони (СЕОР), Мрежата на асоциациите на местните власти от Югоизточна Европа (НАЛАС) и Обединените градове и местни власти (ОГМВ);
- Сътрудничество с чуждестранни организации, включително с асоциации на местни власти;
- Побратимявания и установяване на сътрудничества между български и чуждестранни местни и регионални власти;
- Организация на международни прояви.

	Дейност	Срок
<b>1.</b>	<b>Представителство на българските общини в работата на органите на ЕС и институциите на Съвета на Европа</b>	
	• Координация и подкрепа на участието на българските местни власти в законодателния процес на европейско ниво чрез Комитета на регионите (КР): пленарни сесии и комисии	по график
	• Организиране на координационни срещи с Постоянното представителство на РБ в Брюксел и депутати от България в Европейския парламент преди пленарни сесии на КР, в рамките на които се обсъждат приоритетни за българските общини и България теми	при възможност
	• Координация и подкрепа на участието на българските местни власти в Конгреса на местните и регионални власти на Съвета на Европа (Конгреса)	по график
<b>2.</b>	<b>Активно участие и принос на НСОРБ в международни организации - Съвета на европейските общини и региони (СЕОР), Мрежата на асоциациите на местните власти от Югоизточна Европа (НАЛАС) и Обединените градове и местни власти (ОГМВ)</b>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Логистично и експертно обезпечаване на дейността на представителите на НСОРБ в ръководните органи на СЕОР, НАЛАС и ОГМВ, включително участието на кмета на Столична община в Пленарната сесия на Конференцията за бъдещето на Европа</li> </ul>	по график
<b>3. Сътрудничество с чуждестранни местни власти</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Съдействие за създаване на нови партньорства, провеждане на обучения и визити за обмен на добри практики на български общини в чужбина - Норвегия, Андора, Полша, Испания</li> </ul>	съгласно актуалната епидемиологична обстановка
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Съдействие за организиране и провеждане на обучения и визити на представители на чужди местни и регионални власти в български общини</li> </ul>	съгласно актуалната епидемиологична обстановка
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Насърчаване участието на българските общини в проекти и събития, организирани от партньорските организации на НСОРБ</li> </ul>	2022
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Провеждане на събития по актуални теми от европейския дневен ред на ЕС в партньорство с чуждестранни дипломатически представителства, партньорски организации, Бюрото на Европейския парламент в София, Европейската комисия и др.</li> </ul>	2022
<b>5. Българско председателство на Централноевропейската инициатива</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Организиране на първия Конгрес на местното измерение на Централноевропейската инициатива (ЦЕИ) - годишно събитие, с участие на представители на местни и регионални власти, избрани от националните асоциации на местните и регионалните власти в страните членки на ЦЕИ.</li> </ul>	юни 2022

#### IV. Комуникационна политика на НСОРБ

Съгласно чл.3, ал. 2, т.10 от Устава си, НСОРБ осигурява гласност и обществена подкрепа за развитието на местната демокрация и местното самоуправление.

Съгласно чл.4, т.4 от Устава си, НСОРБ организира постоянен информационен обмен между своите членове.

Комуникационната политика с външните публики (международни, национални, регионални и местни медии) включва следните основни видове дейности:

- Осигуряване на постоянна комуникация с медиите (медийни участия, подготовка на помощни материали за съответното медийно участие);
- Периодично публикуване на информация в съответните комуникационни канали по важни за общините и НСОРБ теми и събития;
- Комуникиране на посланията на българските общини
- Поддържане на партньорски взаимоотношения с комуникационните служби на институциите на централната власт и европейски институции

Приоритет в комуникационната политика на НСОРБ е поддържането на постоянен поток от информация от и за общините. Ще продължи и в бъдеще информирането на общините за всичко предстоящо, както и изпращането на бърза и точна оперативна информация след всяко събитие/среща или важна нормативна промяна. Предстои пълно обновяване на интернет страницата на НСОРБ и превръщането ѝ в институционална интерактивна платформа.

Дейност	Срок
<b>1.</b>	<b>Популяризиране ролята и дейността на НСОРБ в подкрепа на общините чрез разпространение на информация и публични събития, генериращи обществен отзвук</b>
•	Системно разпространяване на актуална информация за дейността на НСОРБ и поетапно включване на общинските информационни канали като достоверен източник. <span style="float: right;">текущ</span>
•	Провеждане на първите две кампании от Стажантската програма на НСОРБ и подготовка на анализ за резултатите в края на 2022 <span style="float: right;">февруари-април, юни – август 2022</span>
<b>2.</b>	<b>Изграждане и поддържане на партньорски взаимоотношения с комуникационните служби на институциите на централната власт и европейски институции</b>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Провеждане на работни срещи със структурите за връзки с обществеността на централните институции и изготвяне на програма за съвместни инициативи по ресори.</li> </ul>	юни 2022
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изготвяне на програма за партньорство с Информационното бюро на Европейския парламент в София</li> </ul>	март 2022
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие на съществуващите партньорства за провеждане на значими за общините събития, конкурси и инициативи съвместно с институции и сродни структури.</li> </ul>	текущ
<b>3. Разширяване на възможностите за популяризиране постиженията на общините чрез средствата за масова информация</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Осигуряване на широка обществена и медийна подкрепа за общинския дневен ред чрез участие в партньорство с други организации в инициативи от интерес на общините;</li> </ul>	текущ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовка на публикации, медийни участия и интервюта, разясняващи общинските позиции по отделни сфери на дейност</li> </ul>	текущ
<b>4. Задълбочаване на контактите и подпомагане на журналисти, отразяващи проблеми и постижения на общините</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие на системата за предварително информиране на журналистите за важни събития, свързани с дейността на НСОРБ и общините, проучвания, анализи, срещи и документи, представляващи обществен интерес (седмичен бриф за медии, подборка събития и личности за предавания с локален фокус)</li> </ul>	текущ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Използване потенциала на медиите за преодоляване на важни за общините проблеми и решаване на конкретни казуси с цел създаване на подготвяща обществена подкрепа.</li> </ul>	текущ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработване на програма „Академия за журналисти – общините днес“ (съвместно с общински експерти)</li> </ul>	юли 2022
<b>5. Развитие на мрежата от общински експерти по публични комуникации</b>	



<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие на мрежата от комуникационни специалисти от всички общини за изграждане на платформа за обмен на информация, опит и знания по комуникация и ефективна координация на комуникационни дейности и съвместни кампании.</li> </ul>	текущ
<ul style="list-style-type: none"> <li>Включване на общинските експерти по комуникации в поддържането на базата данни за добри практики на общинско ниво</li> </ul>	текущ
<ul style="list-style-type: none"> <li>Изготвяне на база данни за рекламни позиции и съоръжения общинска собственост с възможност за ползване при съвместни инициативи и предоставяне в рамките на партньорства. Изработване на правила.</li> </ul>	Юли 2022
<ul style="list-style-type: none"> <li>Създаване на механизъм за активен обмен на информация с МТ и МК за културни и обществени събития на общините и включването им в НКК и НТР.</li> </ul>	юни 2022
<b>6. Развитие и осъвременяване на собствената мрежа от комуникационни канали на НСОРБ</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Технологично обновяване на седмичния електронен бюлетин на НСОРБ. Преглед и оценка на разпространението му.</li> </ul>	юни 2022
<ul style="list-style-type: none"> <li>Финализиране на новата институционална платформа <a href="http://www.namrb.org">www.namrb.org</a> - интерактивна карта на общините, платформа за онлайн проучвания и събития, електронен бюлетин и др.</li> </ul>	юни 2022
<ul style="list-style-type: none"> <li>Издаване на тематични Информационни бюлетини по ключови за управлението на общините теми</li> </ul>	текущ

## V. Институционално развитие на НСОРБ

И през 2022 г. НСОРБ ще продължи своите усилия за израстване на организацията чрез осигуряване на условия за:

- Професионално осигуряване на работата на органите на НСОРБ;
- Прозрачно и отговорно финансово управление;
- Осигуряване на допълнителни финансови средства (извън членския внос) за дейността на организацията чрез проекти и рекламодатели;
- Повишаване на експертизата и уменията на екипа на НСОРБ.

	Дейност	Срок
<b>1.</b>	<b>Заседания на органите на НСОРБ</b>	
●	XXXV заседание на Общото събрание ( <i>присъствено или дистанционно - според епидемичната обстановка</i> )	7-8 юни 2022
●	Заседания на Управителния съвет	ежемесечно
●	Заседания на Контролния съвет	Веднъж на 4 месеца
●	Провеждане на пролетни и есенни заседания на постоянните комисии на НСОРБ	март 2022 октомври - ноември 2022
●	Провеждане на Годишна среща на местните власти и Общинско Експо ( <i>съвместно с НСОРБ-Актив ЕООД</i> )	Октомври 2022
<b>2.</b>	<b>Институционално развитие на НСОРБ</b>	
●	Промени в законодателство, касаещо дейността на НСОРБ: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Промени в Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ) – за осигуряване на възможност за провеждане на общите събрания на неправителствените организации в дистанционен формат</li> <li>- Промяна в Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) - НСОРБ да бъде вписано като междинно звено/системен</li> </ul>	януари – юни 2022

	интегратор на всички политики за местно/регионално развитие, финансирани с европейски средства.	
•	Промени в Устава на НСОРБ в посока: - Въвеждане на възможност за дистанционни заседания на Общото събрание; - Ясно определяне на правомощията на изпълнителния директор; - Други промени, насочени към конкретизиране и актуализиране на регламентите:	декември 2022
•	Разработване и въвеждане на система на НСОРБ за дистанционно гласуване, приложима за заседанията на ОС, УС и КС	септември 2022
•	Подготовка на Стратегически план на НСОРБ за периода 2021 - 2030 г.	април 2022
•	Подкрепа за участие на хотел „Гергини“ в онлайн платформи за туристическо предлагане и специализирани туристически изложения.	текущо
•	Разработване на ръководство за по-устойчива и по-екологична организация	ноември 2022
<b>3.</b>	<b>Инвестиции в собствеността на НСОРБ</b>	
•	Анализ за рентабилността на хотел „Гергини“ на база на който да се вземе решение за: създаване на ново търговско дружество на НСОРБ - хотел „Гергини“ или продажба на хотела	май 2022
•	Проучване за покупка на нов, по-голям офис в гр. София. Финансов анализ на инвестицията	текущ
<b>4.</b>	<b>Развитие на административния и финансов капацитет на НСОРБ</b>	
•	Модернизиране на системата за управление на човешките ресурси в НСОРБ	ноември 2022
•	Развитие на професионалния капацитет на екипа на НСОРБ	текущ
•	Разработване на "Правилник за организацията и функциите на Администрацията на НСОРБ" с обхват:	юли 2022

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- общият организационен модел на Административния екип на НСОРБ;</li> <li>- функциите, които Административния екип на НСОРБ изпълнява;</li> <li>- - други вътрешно-организационни процеси.</li> </ul>	
●	Усъвършенстване на вътрешно-организационните документи	текущ
●	Разработване на проекти за финансиране на дейностите на НСОРБ чрез европейски и други финансови източници	текущ
●	Поддържане на постоянни контакти и взаимодействие с донорски организации, рекламодатели и спонсори	текущ

## КАЛЕНДАР НА СЪБИТИЯТА НА НСОРБ и НСОРБ – АКТИВ ЗА 2022 г.

	Събитие	Дата	Място на провеждане	Организатор /Проект
януари	Въвеждащи срещи с министри и парламентарни комисии	януари	София	НСОРБ
	Политически комитет на СЕОР	20-21 януари	Онлайн	НСОРБ
	148-ма Пленарна сесия на Комитета на регионите	26-27 януари	Онлайн	НСОРБ
февруари	Работна среща на екипа на НСОРБ по подготовка на Стратегически план на НСОРБ	3-4 февруари	София	НСОРБ
	Въвеждащи срещи с министри и парламентарни комисии	февруари		НСОРБ
	Пролетна сесия на постоянните комисии на НСОРБ	21 – 28 февруари	Дистанционни заседания	НСОРБ
	Обучение „Подготовка на общинските бюджети`2022“	Края на февруари-началото на март	Хибриден формат	НСОРБ-Актив
март	Пролетна сесия на постоянните комисии на НСОРБ	1-31 март	Дистанционни заседание	НСОРБ
	9-та Среща на върха на регионите и градовете	3-4 март	Марсилия, Франция/ или онлайн	НСОРБ
	Регионална среща на кметовете и Председателите на общински съвет от Южен Централен район	10 март	Пловдив	НСОРБ/проект ПРОГРЕС

	IX-та Национална среща на общинските експерти по образование	23-24 март	Варна	НСОРБ-Актив/НСОРБ
	42-ра Пленарна сесия на Конгреса на местните и регионални власти	22-24 март	Страсбург/ онлайн	НСОРБ
	Проучвателно пътуване за обмен на добри практики	22-25 март	Андора	НСОРБ
	Партньорски форум с VISA за общините с развит градски транспорт	29 март	София	НСОРБ-Актив
април	Обучение „Успешна комуникация с инвеститори, граждани и НПО“	април	Подлежи на уточняване	НСОРБ/ проект ГАЛОП
	Дискусионен форум за КАВ	5-6 април	Пловдив	НСОРБ-Актив
	7-ми Конгрес на местните власти от Полша	11-12 април	Миколайки, Полша	НСОРБ
	Регионална среща на кметовете и Председателите на общински съвет от Югоизточен район	14 април	Бургас	НСОРБ/ проект ПРОГРЕС
	X-та Национална среща на главните архитекти и експертите по устройствено планиране	28-29 април	Ловеч	НСОРБ-Актив НСОРБ
	149-та Пленарна сесия на Комитета на регионите	27-29 април	Брюксел, Белгия	НСОРБ
май	Инициативи на отворените врати по случай 15 години България в ЕС	9 май	На територията на всички желаещи общини	НСОРБ
	Регионална среща на кметовете и Председателите на общински съвет от Североизточен район	20 май	к. к. „Албена“	НСОРБ/ проект ПРОГРЕС

	XXIV-та Национална среща на финансистите от общините	18-20 май	к. к. „Албена“	НСОРБ-Актив НСОРБ
юни	XXXV Общо събрание на НСОРБ	7 юни	гр. София	НСОРБ
	Международен форум – регионално измерение на ЦИЕ	8 юни	гр. София	НСОРБ
	Политически комитет на СЕОР	9-10 юни	Болоня, Италия	НСОРБ
	XII-та Национална среща на експертите по програми и проекти от общините	16-17 юни	София	НСОРБ-Актив НСОРБ
	Проучвателно пътуване за обмен на добри практики	20-24 юни	Норвегия	НСОРБ/ проект ГАЛОП
	150-та Пленарна сесия на Комитета на регионите	29 юни – 1 юли	Брюксел, Белгия	НСОРБ
юли	Регионална среща на кметовете и Председателите на общински съвети от Северен централен район	7 юли	В.Търново/ Русе	НСОРБ/ проект ПРОГРЕС
	Национален форум данъчни експерти (ТБО)	14-15 юли	Пловдив	НСОРБ-Актив НСОРБ
	Национална среща на общинските предприятия и търговските дружества	28-29 юли	Габрово	НСОРБ-Актив НСОРБ
август	Проучвателно пътуване за обмен на добри практики	22-26 август (предстои потвърждение)	Норвегия	НСОРБ/ проект ГАЛОП

септември	Академия за общински съветници	8-9 септември	Подлежи на уточняване	НСОРБ – Актив НСОРБ
октомври	Годишна среща на местните власти и Общинско Експо	2-4 октомври	к. к. Албена	НСОРБ НСОРБ- Актив
	151-ва Пленарна сесия на Комитета на регионите	12-14 октомври	Брюксел, Белгия	НСОРБ
	Есенни сесии на постоянните комисии на НСОРБ	24-31 октомври	Дистанционно/ присъствено	НСОРБ
	43-та Пленарна сесия на Конгреса на местните и регионални власти	25-27 октомври	Страсбург	НСОРБ
	V-та Национална среща на експертите по социални дейности от общините	27-28 октомври	Пловдив	НСОРБ – Актив НСОРБ
ноември	Есенни сесии на постоянните комисии на НСОРБ	1-11 ноември	Дистанционно/ присъствено	НСОРБ
	Национална среща на експертите по туризъм и култура от общините	10-11 ноември	Велико Търново	НСОРБ – Актив НСОРБ
	Регионална среща на кметовете и Председателите на общински съвет от Югозападен район	16 ноември	к. к. Боровец	НСОРБ/ проект ПРОГРЕС
	Регионална среща на кметовете и Председателите на общински съвет от Северозападен район	23 ноември	Плевен/ Ловеч	НСОРБ/ проект ПРОГРЕС
	Национална среща на секретарите на общини	24-25 ноември	Подлежи на уточняване	НСОРБ-Актив НСОРБ



декември	152-ра Пленарна сесия на Комитета на регионите	30 ноември - 3 декември	Брюксел, Белгия	НСОРБ
	Обучение на екипа на НСОРБ	11 декември	Подлежи на уточняване	НСОРБ
	Обучение „Подготовка на общинските бюджети `2023 г.“	15-16 декември	Подлежи на уточняване	НСОРБ – Актив