

**Хроника
на създаването
на Националното сдружение на
общините
в Република България**



СЪКРАЩЕНИЯ

ААМР	Американска агенция за международно развитие
АБО	Асоциация на българските общини
АДО	Асоциация на демократичните общини
АДО	Асоциация на дунавските общини
АРО	Асоциация на родопските общини
АБЧО	Асоциация на българските черноморски общини
ЕХМС	Европейска харта за развитие на местното самоуправление
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
КМРВСЕ	Конгрес на местните и регионални власти към СЕ
МТРС	Министерство на териториалното развитие и строителството
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
НЦТРЖП	Национален център за териториално развитие и жилищна политика
СЕОР	Съвет на европейските общини и региони
ФРМС	Фондация за реформа в местното самоуправление

ВЪВЕДЕНИЕ

Тази Хроника е посветена на събитията през периода 1995-99 г., свързани с учредяването и „прохождането“ на Национално сдружение на общините в Република България (НСОРБ), както и на хората, които го подготвиха и осъществиха.

Изминаха почти 30 години от тези събития и докато все още са запазени някои документи, както и са живи, макар и избледняващи, спомените на участниците, заслужава да се систематизират и съхранят най-важните моменти от този изключителен успех на българските местни власти.

Първоначалният вариант на този материал е подготвен от кмета на Добрич по това време Лъчезар Росенов, който е и заместник - председател на Управителния съвет през първите години на НСОРБ и допълнен впоследствие от първия изпълнителен директор на НСОРБ - Гинка Чавдарова. Използвана е и помощта на членовете на тогавашния Инициативен комитет, на някои бивши кметове и експерти, както и част от съхранените документи и фактология.

До 1996 г. българските местни власти все още не са успели да създадат своя национална организация. Няма организиран диалог с Парламента и централната изпълнителна власт, законодателството не се консултира с общините и те носят последствията от недообмислените решения на централното правителство. Финансовите отношения с държавата нямат прозрачен и справедлив характер, всеки кмет се бори по свой начин със сложната финансова, социална и икономическа ситуация в България.

Нещо повече. Общините са поставени в невъзможна ситуация да изплащат социални помощи на безработни и да издържат децентрализирани държавни структури без почти никакво финансово осигуряване. Това поражда сериозно обществено напрежение срещу тях. Притиснати до стената, общините започват масово да разпродават своята собственост, за да изплащат учителските заплати и социалните помощи. Всичко това създава обективни условия за обединяване на усилията в търсене на изход от общинския финансов колапс.

Направени са отделни опити за организиране на общините в сдружения на партиен признак, но те не могат да решат реалните проблеми на местните власти. България остава една от последните посткомунистически страни, в която реформите в местното самоуправление се движат мъчително бавно, а местните власти нямат своя организация, която да отстоява и защитава техните интереси.

1. Готовност на местните власти за създаване на Национално сдружение

След първите демократични местни избори през 1991 г. политическото противопоставяне и конфликти на национално ниво превземат и новоизбраните местни власти. Междубщинските контакти и срещи се затварят в рамките на еднородни по политически принцип местни избраници. Започват да се създават на партиен принцип асоциации на общини. Направен е опит да се реанимира съществуващата от социалистическо време Асоциация на българските общини (АБО), главно под влияние на централната власт.

Междувременно реалните проблеми в общините нарастват непрекъснато. Общините все по-често започват да осъзнават, че са изправени пред едни и същи трудности в своето развитие, че се сблъскват с аналогични предизвикателства, което засилва техния интерес от споделяне на опит и добри решения, и най-вече от съвместното търсене на нови законодателни инициативи и добро взаимодействие с централната изпълнителна власт. Всичко това, заедно с активната подкрепа на международните партньори, постепенно формира основата за работа на общините в отворен режим, за засилена мотивация и интерес към процесите на сдружаване.

Безспорно силен фактор за узряването на общините за защита на общите си интереси изиграва подготвителната почти двегодишна дейност по приемане на **Европейската харта за местно самоуправление (ЕХМС)**. След 1992 до началото на 1995 г. протичат множество обучения, срещи и дискусии по основните принципи на Хартата, както и по гарантираните от нея права на населението и на избраните от него местни власти.

С приемането на ЕХМС през март 1995 г и ратифицирането ѝ от Парламента през септември същата година, влиза в сила действието на чл.10 ал.2 от нея: *„Правото на местните власти да влизат в сдружения за защита и развитие на техните общи интереси и правото им да влизат в международни сдружения на местните власти трябва да бъдат признати от всяка държава“.*

Това изискване поражда изменение и допълнение в устройствения Закон за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) през 1995 г. В него е доразвито правото на общините да се сдружават - не само за решаване на проблеми и задачи от общ интерес, но и за защита на своите общи интереси. В същото време са конкретизирани условията за получаване статут на Национално сдружение, както и неговите основни

правомоцията по закон. С това се създава **благоприятна законова среда** за свободна дейност на общините по обединяване на техните усилия в защита на общите им интереси.

Много местни представители със съдействието на централната власт започват процес на реорганизиране на съществуващата Асоциация на българските общини (АБО), като се разработва нов устав, привличат се за участие още общини и се подготвя избор на нови ръководни органи. Към този момент в съществуващата АБО са обединени основно „червени“ общини, а в Асоциация на демократичните общини (АДО) – „сини“ общини. **Конгресът на местните и регионални власти на Съвета на Европа (КМРВСЕ) обаче не признава тези асоциации за национални за България, поради партийната им обвързаност.**

На 5 април 1996 г. Министерството на териториалното развитие и строителството кани група кметове в седалището на АБО – София, ул. „Витоша“ № 6, 5-и етаж. На срещата присъстват:

- Маргарита Панова – Министерство на териториалното развитие и строителството;
- Христо Тошков – кмет на Аксаково, заместник-председател на АБО;
- Ангел Червеняшки – Главен секретар на АБО;
- Костадин Чаталбашев – кмет на Смолян;
- Никола Колев – кмет на Горна Оряховица;
- Димитър Калчев – кмет на Русе;
- Слави Генов – кмет на Пазарджик;
- Тодор Илиевски – кмет на Димово и
- Лъчезар Росенов – кмет на Добрич.

На срещата се взема решение да се организира Общо събрание на АБО с дневен ред, който включва освен традиционните отчети, така също и промени в устава и избор на нови ръководни органи.

Определени са две комисии за подготовка на Общото събрание: по устава – с участието на кметовете на Смолян, Аксаково и Добрич и мандатна комисия.

Взето е решение старият управителен съвет да предложи Комисия по предложенията за ръководни органи на самото Общо събрание.

На 29 април 1996 г. в Горна Оряховица се провежда организационна среща за подготовката на Общото събрание на АБО. На нея са обсъдени

действията по прекратяване на дейността на АБО и активиране на повече общини за участие в реформираната организация. На срещата присъства и председателят на Общинския съвет на Пловдив Красимир Обретенов, чрез когото се разчита да се достигне до общините с кметове от СДС.

Междувременно с помощта на Националния център за регионално развитие и жилищна политика (НЦРРЖП) се разработва Проекта за Устав на Национално сдружение.

На 15 май 1996 г. е насрочено Общо събрание на АБО. Поради липса на кворум и нарушаване на процедурите, регламентирани в устава, събранието не може да вземе решение по предвидения дневен ред. Участват представители на 62 общини, от които дотогавашни членове на АБО – 39 общини. С единодушно решение присъстващите представители на общините конструират Инициативен комитет за учредяване на **нова организация** - Национално сдружение на общините в Република България.

Сформираният Инициативен комитет е в състав:

- **Христо Тошков**, кмет на община Аксаково и председател на Асоциацията на българските черноморски общини (АБЧО);
- **Петър Дулев**, кмет на община Белене и председател на Асоциацията на Дунавските общини (АДО);
- **Костадин Чаталбашев**, кмет на община Смолян и председател на Асоциацията на Родопските общини (АРО);
- **Венцислав Върбанов**, кмет на община Долни Дъбник;
- **Лъчезар Росенов**, кмет на община Добрич, ръководител на българската делегация в КМРВСЕ и
- **Иванка Караиванова**, председател на общинския съвет на община Враца.

На този комитет е възложено да извърши необходимите организационно-технически действия по подготовката и провеждането на учредителното събрание за създаване на нова организация - Националното сдружение на общините.

На всички общини е разпратено писмо за неуспешно проведеното Общо събрание на АБО, с призив до 30 юни 1996 г. да вземат свои решения за членство в бъдещо Национално сдружение на общините. Към писмото са приложени извлечение от протокола на събранието, Проект за решение на

общинските съвети за участие в Сдружението и Проект за устав на Сдружението.

Писмото и протокола са приложени тук:



Покана до
общините за членств

Междувременно през втората половина на 1996 г. се засилва диалога между изборни представители на местните власти за уточняване на уставни и организационни въпроси по учредяване на новата организация.

На 23 октомври 1996 г. Стефан Софийански, кмет на Столична община, посещава Русе, където заедно с кмета на Русе Димитър Калчев обявяват на брифинг идеята си кметовете на големите общини да се обединят в асоциация, консултативен съвет или клуб на кметовете, за да отстояват общите си интереси в сферата на местното самоуправление. Двамата решават да поканят по още четирима „червени“ и „сини“ кмета за провеждане на учредителна сбирка:



Факсимиле от публикация на в-к Утро от 24 октомври 1996 г. за срещата на Стефан Софийански и Димитър Калчев

Такава среща се провежда на **14 ноември 1996 г.** в Русе. В нея участват (от ляво надясно на снимката от срещата, по-долу):

- Максим Иванов, кмет на Шумен,

- Спас Гърневски, кмет на Пловдив,
- Венелин Узунов, кмет на Разград,
- Лъчезар Росенов, кмет на Добрич,
- Николай Дачев, кмет на Габрово,
- Стефан Софийски, кмет на София,
- Димитър Калчев, кмет на Русе,
- Цанко Яблански, кмет на Стара Загора,
- Христо Кирчев, кмет на Варна,
- Румен Петков, кмет на Плевен.



Среща в Русе на кметовете на 10 големи общини в подкрепа на създаването на надпартийно национално сдружение на общините

На срещата са обсъдени предложения за промени в Закона за общинската собственост, проектозакона за бюджета и Постановление № 250 за заплатите на общинските служители, които да бъдат внесени за разглеждане в Министерски съвет и Парламента. Взето е решение кметовете в този състав да се срещат на всеки три месеца, за обсъждане на актуални общински проблеми, а ако се създаде Национално сдружение, да се включат в него:



Факсимиле от публикациите на:
в-к Екип 7 от 15 ноември 1996 г

в-к Утро от 15 ноември 1996

2. Действия на централната изпълнителна власт за създаване на Национално сдружение на общините

Централната изпълнителна власт също взема участие в създаването на Национално сдружение на общините. Причините за това са основно **външен натиск от авторитетни международни организации и потенциални донори.**

Приемането на България през 1992 г. за член на Съвета на Европа става важен фактор за положителна промяна в отношението на централните власти към общините. Страната ни получава право да се включи в работните органи на Съвета, но от членството произтичат и определени задължения, част от които са свързани с местните власти.

Прилагането от държавите-членки на **Европейската харта за местното самоуправление** е в сърцевината на дейността на Конгреса на местните и регионалните власти на Съвета на Европа. Чрез своята дейност по

мониторинг Конгресът осигурява правилното и последователно прилагане принципите на Хартата, като по този начин се запазва и доразвива успешно местното и регионално самоуправление в Европа .

Отсъствието на национално представена организация на местните власти е отбелязана при мониторинга над България. Нещо повече, при верифициране на акредитацията на българската делегация в КМРВСЕ за мандата 1996-1997 г. отново е отбелязано, че не е изпълнено изискването съставът на делегацията да бъде определен съвместно с национална организация на местните власти.

Липсата на Национално сдружение не позволява на българските местни власти да членуват и в Съвета на европейските общини и региони (СЕОР) – организация, в която членуват национални асоциации на местни власти от 41 европейски държави.

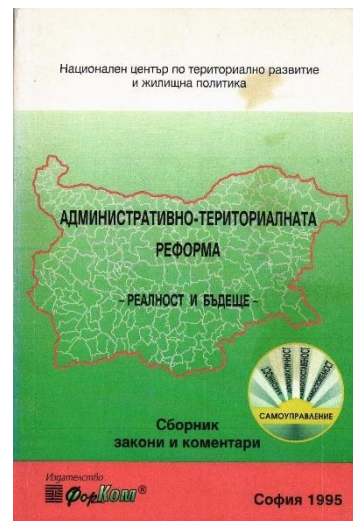
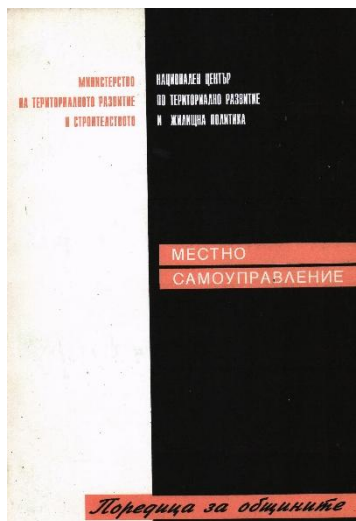
Със засилване критиката на международните организации и на натиска от страна на общините, отговорни представители на правителството са принудени да съдействат за обединяване на общините, водени вероятно и от скритата идея да „овладеят“ впоследствие ръководството на новата организация. През този период възниква и определена експертна подкрепа от редица служители на Министерството на териториалното развитие и строителството (МТРС) и други ведомства с европейско мислене и подход.

От страна на централната изпълнителна власт в процеса на създаване на Национално сдружение на общините са ангажирани Дончо Конакчиев, заместник-министър председател и министър на МТРС, Николай Григоров, първи заместник-министър на МТРС и Христофор Христов, началник отдел „Местна администрация и регионална политика“ към Министерски съвет.

3. Подкрепа от български и международни партньори за създаване на НСОРБ

Сред българските партньори се открояват **Националния център за териториално развитие и жилищна политика (НЦТРЖП)** , а по-късно (след 1995г.) и **новосъздадената Фондация за реформа в местното самоуправление (ФРМС)**, подкрепена от Американската агенция за международно развитие (ААМР). Със своите многобройни обучения сред местните власти тези два професионално-експертни центъра допринасят много за усвояване ценностите на европейската общинска практика, в т.ч. и за ползата и необходимостта от обединени действия на общините.

Изключително полезни в тази посока са и изданията на НЦТРЖП „ Структура и дейност на местните и регионалните власти в Европа“ от 1992г.; „Местно самоуправление“ от 1993 г. и „Административно-териториалната реформа – реалност и бъдеще“ от 1995 г. Тези издания се разпространяват безплатно сред общините и допринасят за разбирането на същността и европейските тенденции в развитието на общините:



Факсимиле от заглавните страници на трите издания

Немаловажен е и опитът, който общините започват да натрупват в сдружаването и съвместните действия чрез **регионалните асоциации на общини**. С организационната, методическа и финансова подкрепа на Американската агенция за международно развитие са създадени Асоциация на българските черноморски общини (1992 г.), Асоциация на родопските общини (1992 г.) и Асоциация на дунавските общини (1993 г.). Техните председатели – Христо Тошков, Костадин Чаталбашев и Петър Дулев – през 1996 г. стават членове на Инициативния комитет за учредяване на НСОРБ.

Сред чуждестранните партньори с реален принос за учредяване на Национално сдружение са **Американската агенция за международно развитие, Съветът на Европа със своя Конгрес на местните и регионални власти, Асоциацията на холандските общини, националните асоциации от Дания, Франция, САЩ и др.**

С помощта на Американската агенция за международно развитие се организира **учебно посещение в САЩ през април 1996 г.** на група кметове на големи общини, където те се запознават с взаимодействието на

централните органи с местната власт. След завръщането си, Димитър Калчев, кмет на Русе; Венелин Узунов, кмет на Разград; Костадин Паскалев, кмет на Благоевград; Цанко Яблански, кмет на Стара Загора; Николай Дачев, кмет на Габрово и Гинка Чавдарова, генерален директор на Националния център за териториално и селищно устройство решават, че ще работят активно за учредяване на Национално сдружение:

<p>Междувременно през 1996 г. група български кметове с финансовата помощ на USAID посети САЩ за контакти с американски организации на местните власти и споделяне на опита във взаимоотношенията изпълнителна - местна власт.</p> <p>Впечатлени от успехите на американските партньори, ние, групата кметове, работещи в една силно напрегната икономическа и политическа обстановка, в условията на голяма стагнация и тежки проблеми в общинските бюджети, свързани с дивия преход от централизирана към пазарна икономика, стигнахме до спонтанно решение. След завръщането си в България ние, Венелин Узунов – кмет на Разград, Костадин Паскалев – кмет на Благоевград, д-р Цанко Яблански – кмет на Стара Загора, Николай Дачев – кмет на Габрово, Димитър Калчев – кмет на Русе и Гинка Чавдарова – тогава Генерален директор на Националния Център за териториално и селищно устройство решихме да направим всичко възможно за учредяването на НСОРБ.</p>		<p>кански посланик Ейвис Боу помощ в местното самоуправление за България, в това числ</p>
--	---	---

Факсимиле от стр.3 на брой 16-17/2006 г. Юбилеен бюлетин, специално издание, посветено на 10-годишния юбилей на НСОРБ

През юни 1996 г. Фондация „Конрад Аденауер“ провежда обучение в Германия на Стефан Софийански, кмет на София; Николай Дачев, кмет на Габрово; Христо Кирчев, кмет на Варна; Спас Гърневски, кмет на Пловдив; Цанко Яблански, кмет на Стара Загора и Панчо Панайотов, кмет на Дупница, на което се обсъжда необходимостта от национална организация на общините в България.

Съветът на Европа чрез Конгреса на местните и регионални власти подкрепя запознаването на широката публика и местните власти с Европейската харта за местно самоуправление. С предоставените от Конгреса материали и експертиза се постига постепенно отваряне на българските общини към Европа. С неговата финансова подкрепа и организационно съдействие от ФРМС **на 7 и 8 ноември 1996 г.** в София се провежда **Международна конференция „Роля и структура на националните асоциации на местните власти“**. Целите на конференцията

са обмяна на опит и информация между националните асоциации на местните власти в Европа и подкрепа за създаване на Национално сдружение на общините в България. На нея споделят своя опит националните асоциации на местните власти на **Дания, Швейцария, Испания, Холандия, Чехия, Полша и Румъния**. Освен представители на КМРВСЕ участват още представители на Американската агенция за международно развитие, на посолства, на българския парламент и правителството.

Местните власти са представени от над 90 кмета и общински съветници.

На конференцията се изказват Костадин Чаталбашев, кмет на Смолян; Спас Гърневски, кмет на Пловдив; Венелин Узунов, кмет на Разград; Лъчезар Росенов, кмет на Добрич. **Председателката на Инициативния комитет Иванка Караиванова, председател на ОБС на Враца**, запознава аудиторията с подготовката за създаване на Национално сдружение с наличните към този момент 116 общини, представили решения на общинските съвети за участие в Сдружението:

Иска ми се да ви прочета кои общини са взели участие до момента и са представили съответните решения на своите общински съвети. Това са:

Бургаска област с най-ниско участие - 3 общини: Бургас, Карнобат, Сунгурларе;

Варненска област - 18 общини: Шабла, Балчик, Суворово, Велики Преслав, Дългопол, Аврен, Добрич, Крушаре, Каварна, Провадия, Девня, Бяла, Долни чифлик, Каспичан, гр. Добрич, Търговище, Ветрен, Вълчи дол;

Ловешка област: Дряново, Елена, Твърдица, Полски Тръмбеш, Троян, Павликени, Велико Търново, Долни Дъбник, Свищов, Белене, Лясковец, Горна Оряховица, Червен бряг, Угърчин, Стражица, Ябланица, Ловеч, Трявна, Левски, Пордим, Голянци, Долна Митрополия и Пелово;

Област Монтана: Враца, Кнежа, Криводол, Мизия, Роман, Брегово, Якимово, Бяла Слатина, Медковец, Белоградчик, Борован, Козлодуй, Мездра, Оряхово, Хайредин, Чупрене, Вълчедръм, Ново село, Монтана, Видин, Бойчиновци,



РЕФОРМАТА В МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ

Димово, Руженци, Георги Дамяново, Чипровци;

Пловдивска област: Карлово, Смолян, Рудозем, РаKITово, Лъки, Садово, Мадан, Асеновград, Първомай, Пещера, Пазарджик и Раковски;

Русенска област: Русе, Омуртаг, Разград, Тутракан, Ситово, Сливо поле и Силистра;

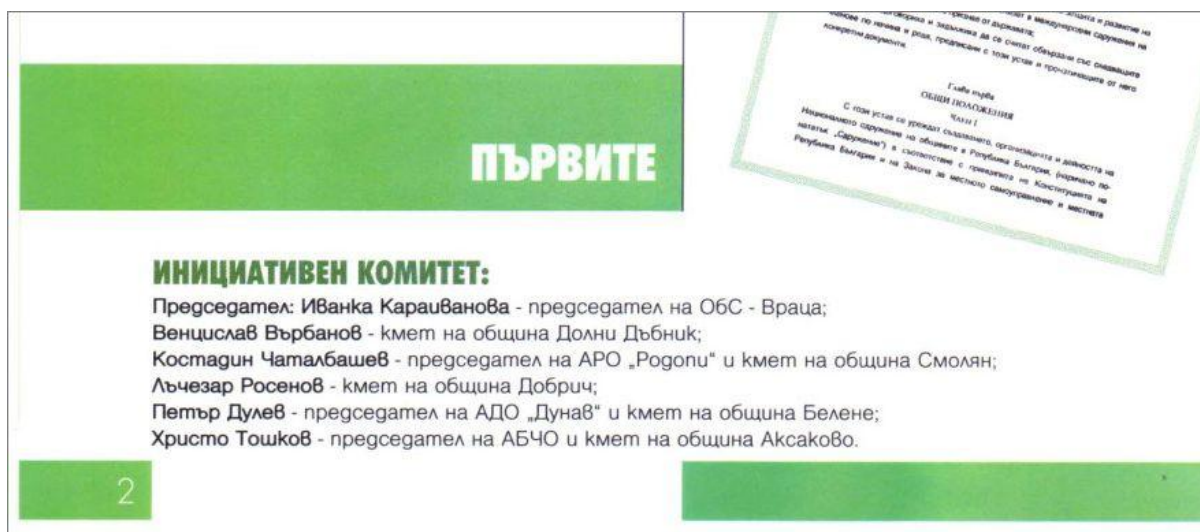
Софийска област - 20 общини: Божурище, Самоков, Гоце Делчев, Пирдоп, Сливница, Банско, Бобов дол, Невестино, Своге, Етрополе, Правец, Кочериново, Благоевград, Ковачевци, Треклене, Сатовча, Перник, Костинброд, Земен и Радомир;

Хасковска област: Крумовград, Кирково, Любимец, Стара Загора, Хасково, Раднево, Димитровград и Харманли.

Факсимиле от 11 и 12 стр. на Извънредния брой на бюлетина на ФРМС, посветен на международната конференция

Много съдържателно и силно програмно изказване за същността и задачите на бъдещото Национално сдружение прави Димитър Калчев, кмет на Русе.

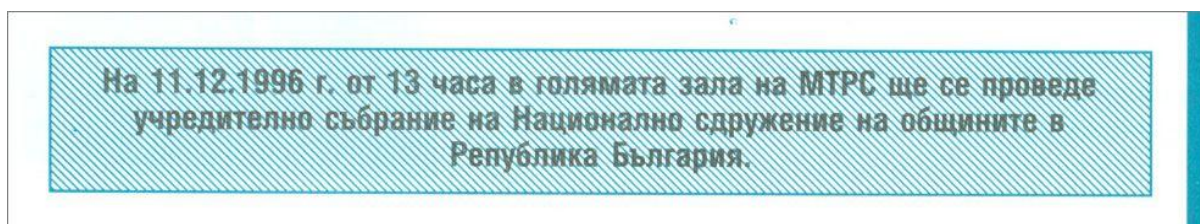
Активно участие в целия подготвителен процес имат посолствата в София на САЩ, Холандия, Франция и други европейски страни.



Факсимиле от стр.2 на Юбилейното издание на бюлетина НСОРБ „10 години Национално сдружение на общините в Република България“

След конференцията **Инициативният комитет** активизира своята работа, като всеки от членовете концентрира дейността си в своя регион за привличане на общините за участие в Националното сдружение. Той е в **центъра на организацията и провеждането на Учредителното събрание и подготвя проекто-състави на Управителния и Контролния съвети.**

Както Инициативният комитет, така и Фондацията за реформа в местното самоуправление информират всички общини за датата и дневния ред на Учредителното Общо събрание.



Факсимиле от последната страница на Извънредния брой на бюлетина на ФРМС, посветен на международната конференция

4. Провеждане на Учредителното събрание

На 11 декември 1996 г. в София се събират 94 общини, които вече имат взети решения за членство в Национално сдружение на общините.

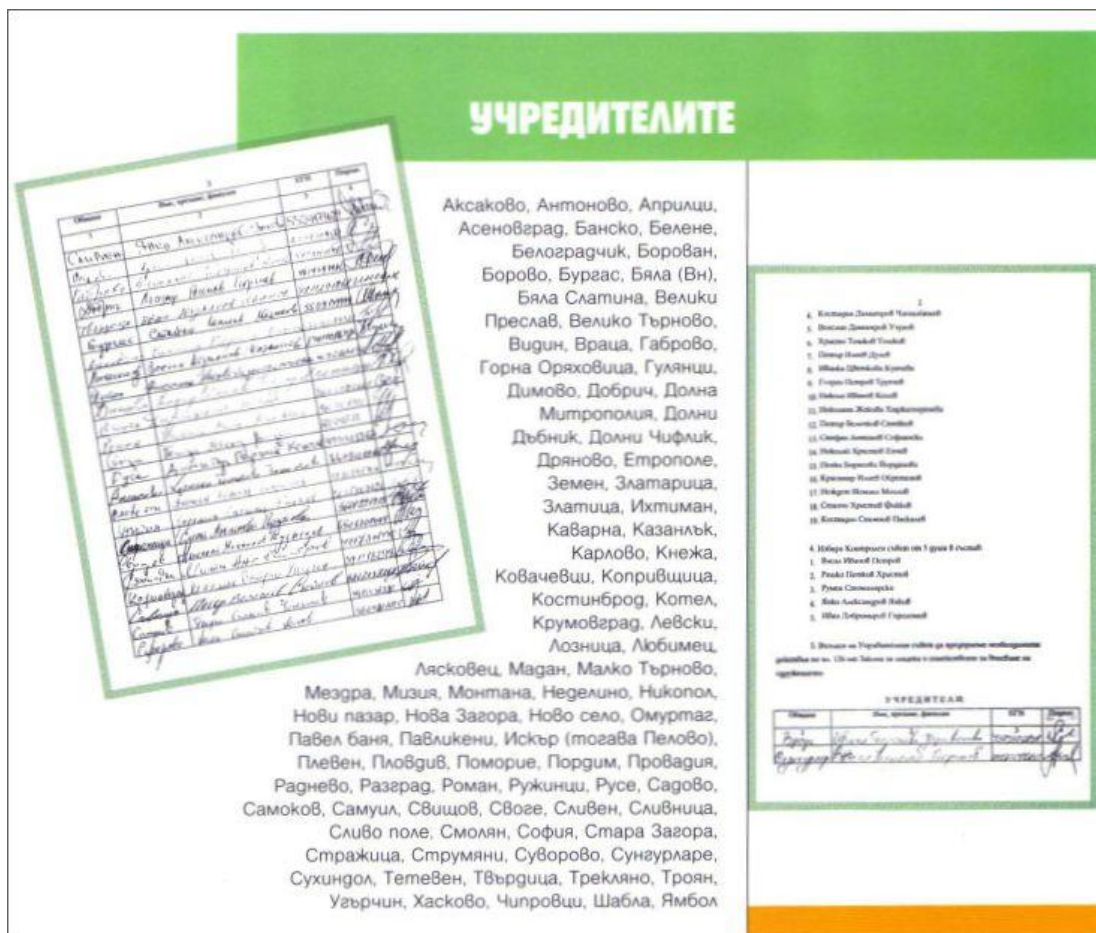
Учредители на НСОРБ стават общините: Аксаково, Антоново, Априлци, Асеновград, Банско, Белене, Белоградчик, Благоевград, Борован, Борово, Бургас, Бяла (Вн), Бяла Слатина, Велики Преслав, Велико Търново, Видин,

Враца, Габрово, Горна Оряховица, Гулянци, Димово, Добрич, Долна Митрополия, Долни Дъбник, Долни Чифлик, Дряново, Етрополе, Земен, Златарица, Златица, Ихтиман, Каварна, Казанлък, Карлово, Кнежа, Ковачевци, Копривщица, Костинброд, Котел, Крумовград, Левски, Лозница, Любимец, Лясковец, Мадан, Малко Търново, Мездра, Мизия, Монтана, Неделино, Никопол, Нови Пазар, Нова Загора, Ново село, Омуртаг, Павел баня, Павликени, Искър (тогава Пелово), Плевен, Пловдив, Поморие, Пордим, Провадия, Раднево, Разград, Роман, Ружинци, Русе, Садово, Самоков, Самуил, Свищов, Своге, Сливен, Сливница, Сливо поле, Смолян, София, Стара Загора, Стражица, Струмяни, Суворово, Сунгурларе, Сухиндол, Тетевен, Твърдица, Трекляно, Троян, Угърчин, Хасково, Царево, Чипровци, Шабла и Ямбол.

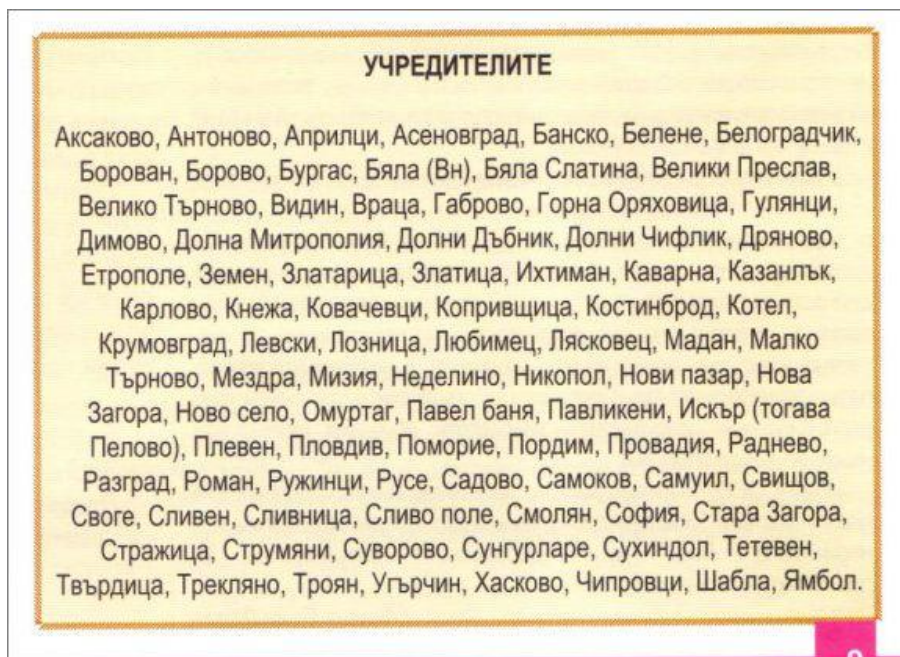
В списъка на учредителите към Учредителния протокол липсват общините Благоевград и Монтана, чиито представители не са се вписали, въпреки присъствието си на събранието. Кметът на община Царево Стоян Димитракиев Йовнов е записал в протокола само името си, без името на общината. Това довежда в последствие до неточности в списъците на учредителите в публикациите на НСОРБ.

На събранието не присъстват представители на още 50 общини, въпреки, че имат взети решения за участие в Националното сдружение (по списъка, предоставен от председателката на Инициативния комитет Иванка Караиванова на Международната конференция). Това са общините Аврен, Балчик, Бобов дол, Божурище, Бойчиновци, Брегово, Ветрино, Вълчедръм, Вълчи дол, Георги Дамяново, Гоце Делчев, Девня, Димитровград, Добричка, Дългопол, Елена, Карнобат, Каспичан, Кирково, Козлодуй, Кочериново, Криводол, Крушари, Ловеч, Лъки, Медковец, Невестино, Оряхово, Пазарджик, Перник, Пещера, Пирдоп, Полски Тръмбеш, Правец, Първомай, Радомир, Ракитово, Раковски, Рудозем, Сатовча, Силистра, Ситово, Трявна, Тутракан, Търговище, Хайредин, Харманли, Червен бряг, Чупрене, Ябланица и Якимово.

С други думи, поне 144 общини (от общо 264) към декември 1996 г. са имали готовност да се включат към Националното сдружение, което е около 55% от общия им брой.



Факсимиле от стр.3 на Юбилейното издание на бюлетина НСОРБ „10 години Национално сдружение на общините в Република България“



Факсимиле от стр.9 на брой 16-17/2006 г. Юбилейен бюлетин, специално издание, посветено на 10-годишния юбилей на НСОРБ

Учредителното събрание взема решение за създаване на Национално сдружение на общините и утвърждава проекта на Устав на организацията. При обсъждането на предложения от Инициативния комитет състав на Управителния съвет Цанко Яблански си прави отвод и предлага Станчо Фийков, кмет на Котел, след което събранието избира единодушно Управителен и Контролен съвети.

За членове на ръководните органи са избрани както следва:

Управителен съвет:

1. Венелин Узунов, кмет на Разград
2. Георги Трухчев, кмет на Поморие
3. Димитър Калчев, кмет на Русе
4. Иванка Кунчева, кмет на Мизия
5. Костадин Паскалев, кмет на Благоевград
6. Костадин Чаталбашев, кмет на Смолян
7. Красимир Обретенов, председател на ОбС на Пловдив
8. Лъчезар Росенов, кмет на Добрич
9. Неждет Моллов, заместник-кмет на Омуртаг
10. Николай Дачев, кмет на Габрово
11. Никола Колев, кмет на Горна Оряховица
12. Николай Енчев, кмет на Карлово
13. Николина Хаджигеоргиева, кмет на Ямбол
14. Пенка Йорданова, кмет на Монтана
15. Петър Дулев, кмет на Белене
16. Петър Стойков, кмет на Сливница
17. Станчо Фийков, кмет на Котел
18. Стефан Софийски, кмет на София
19. Христо Тошков, кмет на Аксаково

Контролен съвет

1. Васил Петров, кмет на Тетевен
2. Иван Гороломов, кмет на Казанлък

3. Рашко Христов, кмет на Копривщица
4. Румен Стоманярски, кмет на Враца
5. Янко Янков, кмет на Сливен

След Учредителното събрание, новоизбраните Управителен и Контролен съвет остават на първите си заседания. За председател на УС на НСОРБ е предложен Стефан Софийски, който не получава необходимата подкрепа и се решава да се изчака с избора на председател. Избрани са успешно двама заместник-председатели на УС – Николай Дачев, кмет на Габрово и Лъчезар Росенов, кмет на Добрич. За председател на Контролния съвет е избран Васил Петров, кмет на Тетевен.

На 18 декември 1996 г. в Министерство на териториалното развитие и строителството се провежда първото заседание на УС на НСОРБ, на което **Димитър Калчев, кмет на Русе е избран за Председател на УС на НСОРБ.** Взето е и решение за обявяване на конкурс за изпълнителен директор.

На 7 февруари 1997 г. се провежда второто заседание на УС в Габрово, на което **Гинка Чавдарова е избрана за изпълнителен директор на НСОРБ.**

Проекто-съставът на първия Управителен съвет на Националното сдружение на общините е внимателно подбран от Инициативния комитет. Той включва по една голяма и една малка община от 8-те тогавашни области - Бургаска, Варненска, Ловешка, Монтанска, Пловдивска, Русенска, Софийска, Хасковска, кмета на София и двамата члена на Постоянния комитет на Конгреса на местните и регионални власти на Съвета на Европа. Това осигурява териториално представяне на общините, както и включване на различни по размер и проблеми общини. **Спазен е и политическия баланс, а така също е осигурено участие на жени в състава на Управителния съвет.**

Предложените персонални участници в ръководните органи на новата организация са преминали през различни обучения за взаимодействието на общините с централната власт. Те имат опит в изграждането на регионални сдружения на общините и контакти с международни партньори, включително Съвета на Европа и Американската агенция за международно развитие. И най-важното – всеки от тях е убеден привърженик на изграждането на национална организация на местните власти. Самите те са правили стъпки в тази посока и имат визия какви първи действия трябва да се предприемат след Учредителното събрание и какви

по-нататък. Много от тях имат завоюван авторитет пред централната изпълнителна власт и Парламента, което улеснява установяването на диалог и отстояването на позиции.

От друга страна самите общини започват активно да работят върху предложения за решаване на общи проблеми, да настояват за интензивна дейност на новоизбраните органи. В същото време новоизбраният изпълнителен директор, с помощта на водещи специалисти от общините, започва да осигурява равнопоставено информационна и експертна подкрепа на всички местни власти, независимо дали са настоящи или бъдещи членове на организацията.

Това са основните причини НСОРБ бързо да укрепне и да се развие като значима организация на местните власти.

5. Първите години на укрепване на Сдружението

Още от първите седмици на своето създаване Сдружението започва активна дейност с безкористната подкрепа на доброволци от общините, с логистичното съдействие от Столична община и с използване на скромни дарения на офис-консумативи от потенциални партньори и общини. Първите месеци организацията работи без финанси и свой персонал, без офис и оборудване.

Не закъсняват и първите опити да се попречи на дейността на новоучреденото Национално сдружение: първоначално чрез забавена и мъчителна съдебна регистрация (осъществена едва през май 1997 г.), а след това и чрез отклоняване превода на членския внос от общините към

сметка на старата АБО, постигнато с фалшиво съобщение уж от НСОРБ.

Независимо от това, през първата **1997 г** година на своето съществуване организацията:

- започва още от началото на 1997 г. редовното издаване и разпространение на свой **Информационен бюлетин;**

Факсимиле от стр.1 на сигналния брой на Информационния бюлетин



- стартира диалог с централната власт - **2 срещи с министър-председател:** със Стефан Софиянски като служебен премиер през февруари, в която участват 30 кмета на големи общини и областните управители и с Иван Костов през септември



Обща снимка от срещата с министър – председателя Иван Костов, септември 1997

- предоставя становища по законопроекти, в т.ч. и по Конституционно дело за тълкуване на чл.18 ал.1 от Закона за държавната собственост, кои обекти са изключителна държавна собственост;



- осигурява експертна и консултантска подкрепа на над 87 общини за решаване на техни практически проблеми;
- разработва успешен проект и получава първото си финансиране по грант от ААМР в размер на 100 хил. долара;
- провежда две Общи събрания, в които вземат участие Президента, Премиера и други министри - първото през месец май в Добрич, а второто през декември в София;
- става член на Съвета на европейските общини и региони (СЕОР)



- развива активни партньорски отношения и обмяна на опит с над 10 асоциации на местни власти от Европа, САЩ, Израел и др.
- привлича първите чуждестранни дарения в подкрепа на общинските болници.

Всичко това мотивира включването на нови 80 общини като членове на НСОРБ, с което се изпълнява изискването на чл.9 ал.3. от ЗМСМА за членство на над 2/3 от общините.

И така , още през 1997 г. - първата година от своето учредяване - НСОРБ придобива статут на национално представителна организация.

През 1998 г. НСОРБ:



- провежда първата Национална среща на финансистите (Ловеч, 8-9 май);
- инициира и провежда първия Ден на българската община (12 октомври, Велико Търново)

- Общото събрание приема първите законодателни приоритети, по които веднага започва активна дейност - за разделяне на общинската собственост от държавната; разграничаване правомощията на местната власт в областта на здравеопазването, образованието и културата.



„ЗАКОНОДАТЕЛНИТЕ ПРИОРИТЕТИ НА НСОРБ СЪВПАДАТ С ПРИОРИТЕТИТЕ НА ПРАВИТЕЛСТВЕНАТА ПРОГРАМА“

(скратен запис на встъплението на министър-председателя г-н Иван Костов)

Благодаря за поканата на Националното сдружение на общините в Република България за тази среща. Тя е втора подред след първата среща с ръководството, на която на централната администрация бяха поставени редица въпроси, предложения за съвместна работа. На тези въпроси и предложения изпълнителната власт отговори с едномесечна подготовка. Вследствие на тази подготовка аз съм в състояние сега да вляза в дискусия по всички поставени въпроси с вас и се надявам, че ще напреднем заедно след една такава обсъждане.

Във връзка с представянето политиката на Правителството по взаимодействието между централните и местни власти, аз ви предоставям един документ, който беше разпространен в Народното събрание-това е дейността на Правителството на Република България за периода от 21 май до 31 август. Надявам се, че Сдружението ще го представи на всеки, който има интерес към него. Ще маркирам политиката на Правителството с няколко принципа момента.

Първо: в отношенията между Правителството и местните власти, ние не желаем да се допускат каквито и да било примеси на други отношения-никаква идеологизация, никаква политизация и партизация, никакво смесване на правомощията или намесване на други власти в отношенията, които имаме помежду си. От тази гледна точка ние ще имаме пред себе си един действително изчистен от напластявания на политическите предубеждения въпроси и ще можем да ги решаваме по-оперативно, с повече усет към практичната полза. Всеки от Вас, който е в състояние да сподели този подход, ще срещне подадената ръка от страна на изпълнителната власт.

Второто правило, от което изхождаме ние в отношенията с местните власти е разбирането, че местните власти се намират в трудно и тежко положение, така както е с държавата, дори в много отношения по-тежко и трудно, защото те непосредствено срещат натиска на обществеността отдолу. Изправени пред непрекъснатото напрежение на досега с вълнуващата се общественост, притисната на свой ред от трудните условия на живот, местните власти на практика са най-силно уязвими. В това отношение ние желаем да направим всичко възможно, за да сплестим на местните власти допълнителни затруднения, които биха могли да произтекат от една съвършено излишна конфронтация, на един фронт, който всъщност не желаем да има между изпълнителната власт и местните власти, тъй като сме дълбоко убедени, че цената на една такава конфронтация в никакъв случай не трябва да бъде добавена към без друго високата цена, която българското общество плаща за излизането от икономическата криза. Движени от тези прости и според мен много естествени основания на отношенията, ние работим по отговорите на поставените от вашето ръководство въ-

проси и аз ще бъда много удовлетворен ако разговорът се концентрира действително върху тези въпроси. На свой ред аз също гтавих въпроси пред ръководството и се надявам на съдействие страна на общините за тяхното решаване. Ще представя позиция ни по поставените въпроси и след това ще направя още е, кчачка в един кръг въпроси, който ние считаме за стратегически и е колкото се може по-скорошно стартиране на стоките б си и тържищата с помощта на местните власти.

Законодателните приоритети на Националното сдружение, установяването на нова нормативна уредба за местни данни и такси, а също така и за местни финанси **напълно съвпада с приоритетите на правителствената програма**. Края на м. август и м. септември бяха предвидени за работа по данъчното законодателство, включително и върху законите, за които се наставя от страна на Сдружението. За съжаление работата се забавя поради независещи от Правителството причини, най-вече наставянето на МВФ да прегледа и рецензира замисления от Правителството пакет от данъчни закони. Нашата идея беше да работим тези закони през септември и те да бъдат приети преди Закона за бюджета на страната. За да може Устройствения закон за бюджета да бъде внесен в края на октомври, след като тези законодателни промени са направени. С оглед на това ние се готвехме за изменения, но тази инициатива се отлага. Първоначално искането на фонда беше да се отложи за 11 септември, сега се боя, че фондът да няма да бъде готов да рецензира законите до тази дата, а ще стоева това да стане чак през началото на октомври. По този начин вероятно ще се забави целия законодателен процес, свързан с въвеждането на Закона за бюджета. Във всички случаи обаче кам да ви кажа, че ние сме решени, в случай че не изникнем преодолени трудности от страна на МВФ, да спазим изисквания на Устройствения закон за бюджета и да имаме Закон за бюджет преди края на годината.



ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТЕН №1

НСОРБ

делните общини от съответния вид помощ, както и разпределението да се извършва от регионални групи-представители на общини от съответната област.

В края на своето заседание, участниците в общото събрание откриха приоритетните действия на НСОРБ по законодателството, пряко засягащо местното самоуправление. Като приоритетни бяха определени следните области:

- ново законодателство в областта на местните финанси, данъци и такси с разширени правомощия на местните власти при тяхното определяне и управление;
- по-благоприятно за общините разпределение на ДОД и други източници с потенциал за увеличаване на собствените приходи на местните власти;
- промени в Закона за държавните и общински поръчки и в законодателството на общинската собственост;
- други промени в нормативната уредба, позволяващи нормално общинско управление в условията на валутен борд;
- по-ефективно използване на средствата за финансиране по линия на ФАР и други международни проекти, като НСОРБ поеме инициативата за координиране на действията в тази област.

Г-н Драганов - председател на Комитета по туризъм

запозна делегатите с предложение за създаване на Съв по туризъм към общините.

Общото събрание бе закрито с обръщение към делегатите от служебния министър-председател на Република България г-н Стефан Софийски. Той обърна внимание на необходимостта от конкретна, делова работа по всеки проблем, представляващ интерес за общините, от ралистичен подход и съобразяване с условията на демократното развитие, както и с правомощията на другите власти.

Проведеното общо събрание на Националното сдружение на общините в Република България начерта насоки на действие, определи приоритетите и даде тласък за бъдещата работа. Нашата организация получи доверието на повече от 2/3 от общините в Република България. С бъдещата дейност всички ние трябва да докажем, че сме достойни това доверие, да се утвърдим като защитник на общинските интереси и обединител на усилията за усъвършенстване на нормативната база на местното самоуправление. От улията на всички нас-кметове, общинските съветници, щинската администрация, хората от персонала на Сдружението - зависи доколко ще бъдат изпълнени набелязаните задачи, доколко НСОРБ ще се наложи като организатор със свой собствен облик в политическия живот на страната.

- води активен организационен живот вече с над 87% от всички общини;
- открива своя първи служебен офис, оборудван с необходимата техника, в който идват да работят доброволци от асоциациите на местни власти от САЩ, Англия, Дания и др.

Извадки от Паметната книга на НСОРБ

За силно местно самоуправление! Не пожелание, а реалност!

Димитър Калчев
председател на УС на НСОРБ и кмет на община Русе

Поздравления за вашия нов офис – нека бъде крайъгълен камък за развитието на вашето Сдружение!

Ейвис Боулън
посланик на САЩ

Най-добри пожелания за успешно осъществяване на вашата важна дейност по присъединяването ви към Европейския съюз!

Пробен Сейерсен
посланик на Кралство Дания

Поздравявам ви! Пожелавам ви добрите времена да продължават!

Браян Харис
главен съветник Британски Ноу-Хау Фонд Проект REMDEP

С най-добри пожелания към тази важна за всеки българин организация! Някой ден всички ще четат за НСОРБ в тази Паметна книга.

Джон Тенант
постоянен представител на ААМР в България

Поздравявам ви за тази голяма стъпка във вашия важен принос за осъществяване на силно местно самоуправление!

Джери Ууд
ИМС на ААМР

Заедно ще успеем!

Мариана Кънчева
изпълнителен директор на Асоциацията на българските черноморски общини

Усилията ни не са били напразни, щом спигнахме до тук!

Венелин Узунюв
кмет на община Разград

Родена с много мъки, за много успехи! **Неждет Моллов**
член на УС и зам.-кмет на община Омуртаг

Оптимистични утрини, мъдри дни за благо на общините в България!

Николай Дачев
зам.-председател на УС и кмет на община Габрово

На Сдружението – „Многоя лета“
На управлението – сила и воля,
на кметовете – таз силна чета,
на екипа, винаги точен в забоя
– сполука, работа с дръзновение
за ефективно местно самоуправление...

Пенка Йорганова
кмет на община Монтана

На добър път към силно и ефективно местно самоуправление!

Гинка Капитанова
изпълнителен директор на ФРМС

Сдружението влезе в нов офис

Националното сдружение на общините в Република България вече успя да организира свой самостоятелен офис. Той се намира на ул. „Алабин“ 16-20 в столицата. Преустройството на помещенията и техническото оборудване бе финансирано по проект на НСОРБ и Американската аген-

лация, представители на неправителствени и донорски организации.

По стар християнски обичай церемонията започна с осветяване и водосвет на офиса. Отправени бяха много благопожелания за здраве и сполука, за успешна работа на Сдружението и на всички кметове.

Посланикът на САЩ г-жа Ейвис Боулън и председателят на УС на



Благослов за здраве, сполука и успешна работа на всички кметове

ция за международно развитие.

На тържественото откриване на 25 февруари т.г. присъстваха членове на Управителния и Контролния съвет на Сдружението, изпълнителни директори на регионални асоциации, кметове на големи общини, пос-

НСОРБ и кмет на община Русе г-н Димитър Калчев прерязаха трико-льборната лента.

С изказвания в откриването на новия офис участваха г-жа Боулън, посланикът на Дания – г-н Сейерсен, членът на УС на НСОРБ и кмет на



Палетната книга вече е отворена



През 1999 г. НСОРБ :

- провежда първия Ден на диалога на местната с централната законодателна власт- 21.06.



Проведе се първият Ден за диалог между законодателна и местна власт

В началото на м. юни Управителният съвет на Националното сдружение на общините взе решение да предложи на Народното събрание един от дните за срещи с народните представители по избирателни райони да бъде посветен на местната власт. За такъв ден бе предложен 21 юни, който да се превърне в Ден за диалог между законодателната власт и общините. Повод за тази инициатива на НСОРБ бяха обещанията от Управителния съвет предложени за подобряване на взаимодействието между републиканския бюджет с бюджетите на общините през тази и следващата година, както и многобройните предложения и сигнали, постъпили от общините.

Сдружението потърси съдействието на ръководството на Народното събрание за организирането на срещи между народните представители, кметове на общини и председателите на общинските съвети от съответния избирателен район. Молба за подкрепа и съдействие за реализирането на тази първа по рода си инициатива бе

отправена към Инициативна местна самоуправление и всички партньори, които да подпомогнат диалога и да съдействат за постигането на по-добро разбиране на общинските проблеми.

Каква е равностопката от проведените срещи между представителите на за-



Представители на общините от Кюстендилска област търсят решения на най-тежките финансови въпроси

конодателната власт и общинските ръководства?

Дискусии бяха проведени в градовете: Пазарджик, Шумен, Кърджали, Златица, Кюстендил, Смолян, Плевен, Ловеч, Перник, Сливен, Ямбол, Добрич, Ру-

се, Разград, Търговище, Силистра, Стара Загора, Хасково, Враца и Видин. В тях взеха участие представители на общините от съответната област, областни управители и други. За съжаление народните представители не навсякъде уважиха поканата за ди-

алог. Най-голям брой народни представители зачетоха със своето присъствие срещата в Пазарджик – 5. Това позволи обсъждането на конкретни въпроси и постигане на предварителни договорености за решаването им.

ването им. В Златица, Кърджали, Ловеч, Шумен и други дискусиите преминаха в дух на взаимно уважение и разбиране проблемите на местните власти.

В хода на дискусиите бяха поставени разнообразни проблеми, засягащи както законодателни промени, така и чисто практическото състояние на местните финанси. Най-често поставяните от общините искания бяха:

- да се приеме подготовеният за второ четене Закон за изменение и допълнение на Закона за общинската собственост;
- да се предприемат необходимите промени в Закона за местните данъци и такси;
- да се ускори приемането на Закона за водите и Закона за лечебните заведения;
- да се предприемат мерки за подпомагане на общините, изпаднали в тежко финансово състояние;
- да се осигури 100%-но помесечно превеждане на субсидиите за социални помощи. Месечните преводи в момента са в размер на 90% от пълната субсидия;
- да се подобри взаимодействието между общините и териториалните данъчни служби и особено със служба „Големи данъкоплатци“ с цел увеличаване събираемостта на собствените приходи на общините;



Среща на представители на общините от Софийска област с народните представители Георги Карабашев, Цветелин Кичев и Атанас Лозанов.

• да се увеличи дела на преотстъпените в полза на общините данъци. Конкретните искания са по-голям процент от Данък общ доход да се заделя за общините, а патентният данък изцяло да остава в общинските бюджети.

Народните представители бяха запознати и с редица конкретни факти по финансовото състояние на отделни общини. Кметовете и председателите на ОбС споделиха своите всекидневни затруднения по изплащането на работните заплати, осигуряването на нормални условия за работа на болници, училища, социални заведения и др., неразплатените сметки и свързаните с тях прекъсване подаването на електроенергия, телефони и т. н. Някои от народните представители предложиха да

се проведе дебат по изпълнението на общинските бюджети за първото полугодие и да се приемат съответни мерки за финансово стабилизиране на общините до края на годината.

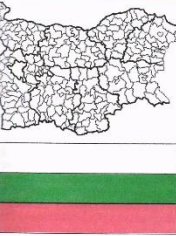
С провеждането на дискусиите НСОРБ включи в своята дейност още една форма за постигане по-добро разбиране на общинските проблеми. Като първи опит за едновременно пряк контакт с широк кръг народни представители срещите бяха оценени от общинските представители като успешни и полезни. Надяваме се, че с тях се даде старта за създаване на силно общинско лоби в Парламента, което за в бъдеще ще подпомага усилията на НСОРБ за усъвършенстване нормативната уредба на местното самоуправление.

- разработва първия собствен законопроект за промени в ЗМСМА;
- приема първото послание към общинските представители от следващия мандат;
- въвежда почетната огърлица символ на местната власт с ритуал по предаването и от мандат в мандат;
- сключва първите писмени споразумения с министерства и дава становище по проекта на ЗДБРБ;

ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТЕН

1999 Брой 4

- В броя четете:
НСОРБ разработи собствена софтуерна база
Вторият дискуссионен форум на председателите на ООС
Заседава Управителния съвет на НСОБ



Спор по финансови въпроси се водят с цифри и факти, а не с лозунзи

През първите месеци на тази година широко се дискутират въпроси за тежкото състояние на общинските бюджети. Още в процеса на тяхното съставяне и приемане в почти всички общини се констатират големи затруднения по балансирането на приходите и разходите, които поставят под сериозно съмнение изпълнението на основни функции на местните власти, особено в системата на зърнопроизводство, образованието и социалните дейности. В работата на подготвящата на своите бюджети общините положиха много усилия за разкриване и използване на всички вътрешни резерви за преодоляване на затрудненията. Въпреки това като особено проблем се очертава осигуряването на собствените приходи и трансферите от републиканския бюджет не могат да покриват необходимите разходи за функциониране на общините дейности, преобладаващата част от които са определени със закони и други нормативни актове на централните власти.

Както и да се „разкриват“ ситуацията с приходите в общинските бюджети през тази година, тя е ясна и голяма

степен ефективно предопределя. Известно е, че през 1999 г. не се въвеждат нови видове приходоизточници за общините, нито пък им се дават нови правомощия за увеличаване постъпленията от съществуващите. Напротив, наблюдава се обратната тенденция - намаляване на приходите в бюджетите на много общини. Вследствие на това общините са принудени да приемат бюджетите си със значителен скрит дефицит, за да бъдат санкционирани съгласно на субсидиите от републиканския бюджет. За да постигнат това, те нямаха друг изход, освен да увеличават нереално собствените си приходи или фактивно да намалят действително необходимите средства за издръжка на функционирането им. Само отреден общински рискът да се използва от предприемачите им законови възможности за финансиране на максимално допустимата 10% дефиниция се вземи от финансови институции. Останалите неприятели решения за финансиране на дефицита по този ред поради липса на реални възможности за зараняване и поасване на заемите, налице на стари неразплатени задължения и обременеността, свързани с изтичане на мандата.

Спъкът с проблемите си струва може да бъде проважен, но едва ли има общински деятел, който да не е наясно с реалното положение на общинските финанси.

Тук идва въпросът: Как да се разреши в тази ситуация? Какви форми да се използват за промяна в положителна посока?

Веднаж след получаване на първите превожни сигнали от отреден общини Националното сдружение на общините започна подготвянето на

проблемите на извънредно заседание на Комисията по финансови дейности и трансферти. С цел получаване на по-пълна картина за положението, го членовете на Комисията беше отправена молба да извършат финансов анализ и да представят данните и изводите както за собствените си, така и за съседни общини. Проученото по време на заседанието обсъждане показа, че има единствени финансови проблеми в много общини, като естествено пътните мащаби са различни. Комисията се обедини около необходимостта от спешно изомбяване на сравнителен анализ за състоянието на приходите общински бюджети, очертаващите се общини и скрити дефицити и от провеждане на среща с министър-председателя по тези въпроси. Междувременно представителите на нашата Комисия по социални дейности и заетост пребодоха среща с МТСТ и постигнаха добри резултати по някои от най-острите въпроси.

С помощта на финансови експерти от редица общини започна и подготвянето на извънредно заседание на Управителния съвет.

На тази основа се проведе среща на УС и министрите на най-заинтересованите министерства: финансите, образованието и науката, здравеопазването и труда и социалната политика. В резултатите от тази среща преборно сте информирани със специално писмо. От него сте разбрали дотогавашното по всеки конкретен въпрос. Едва ли обаче може лесно да се разберат трудностите, през които беше излязвал Управителния съвет, когато прибавяне да отговори на УС с полярна да очертават съществуващите и задължаващи се проблеми по финансовото осигуряване на собствените дейности до края на годината чрез мнзодобротни примери от отреден общини. След тежката 5-месечна дискусия се стигна до обща позиция, че следва незабавно да се създаде междуведомствена експертна група. В нея конкретно ще се анализира степента на осигуряване на общинските бюджети, ще се окаже необходимостта от отпускане на допълнителни средства за общините, ще се търсят начини за тяхното осигуряване. По този начин нашите представителни заети представителите на петте министерства, право разпоречават за общините, ще трябва заето да намерят решения на най-острите проблеми. За да мотивираме етощите справедливо искания си нужни конкретни цифри и факти, а не само докосовити твърдения. Представителите на Сдружението подготвиха

редни условия за предоставяне на колкото се може по-пълна картина на общинските финанси, но с неясно какво да се прави ако не бъдат подпомогнати с информацията от общините по тези проблеми. Сета цялата персона на Сдружението работи усилено по обобщаване и изясняване на данните по „оборъжаване“ на нашите представителни в междуведомствена група със специално изомбяване.

Нашето и на Управителния съвет първоначално убеждение е, че Националното сдружение на общините, както всяка друга организация на европейски мащаб, трябва да бъде от отцепено на общините и в никакъв случай да не бъде само катон се използва с мотива върхав искания, а конкретни и обосновани предложения. И без това декларация, взаимните обвинения и политическите обвинения в повечето случаи не осигуряват колкото трябва промяна.

Не искаме да затваряме никога, но нека колегите, които на общините в безсъществуване, си задават въпроса как да не са направил и какъв резултат са постигнали? Принципно и на практика работата на общините е изключително важна за решаване на общините и на общите проблеми. Но не би било изключително чрез тези мнения да се руши авторитета на НСОБ, да се обезвсиат усилията на преобладаващата част от нейните членове за утвърждаването и като независима и безпристрастен представител на общинските интереси. А какво показва практиката, от тези усилия вече има реални резултати. На значителен отстранен, те могат да се спурват незначителни. За пътя от нас общини, които сме изстраждали и подготвяли със свой труд, постигнатото означава нещо. То ни обкуравява, че постепенно и в нашата страна ще се установят нормални условия за работа, ще има добро взаимодействие, а не война между властите.

Желание да използвам Сдружението за един или друга политически цели нямаме, има и Вероятно ще има и в бъдеще. Наше голямо обаяние е да не се поддържат на тези явни и скрити опити, а да бъдат авторитета на нашата организация,

като работеща единствено и само в полза на общините.

Позволам ли НСОБ да бъде замесено и използвано за политически цели, ще изгубим най-ценното - единството на организацията. Ние пропагандираме за съвместна работа на всички Парламенти и Правителства, независимо от политическата окръжност. Защото че се смеят народни представители и министри, но ако не работим и работим дважо е пак, общинските проблеми не останат същите. Имаме през себе си примера на европейските асоциации на местни власти, които именно чрез своята неформална дейност са изстраждали по-малко общините организации с нива спогоднина история.

Частително в Националното сдружение на общините не носи само права, а и големи отговорности. Нашата организация се нуждае от разумно мислене и болява опит на всички - било той председател на ООС, кмет, общински съветник или създател. Ако не си помогнем сами проблемите няма да се решат от само себе си. Съществуването на НСОБ ни дава възможност да говорим с всички и убеждаваме „дясно“ когото и трябва да правим. Гласът на общините не се чува все по-слабо в нашето напредващо беззастънично само позоваване, когото мот се напастни общински и безпристрастен, особено от всякакви външни влияния. За да осъществим това не са необходими политически смазки, а колеланост и взаимно разбирателство. Защото ако не се убавяват помежду си с нечестиво да искаме убавяване и признание от централните власти.

Димитър Калчев
Председател на УС на НСОБ
Гинка Чабърдова
Интелектуален директор на НСОБ

Факсимиле от ИБ 4 ,99г., стр.3 Спорете по финансови въпроси се водят с цифри и факти, а не с лозунзи

• създава своя интернет страница и издава първия брой на вестник "Българска община":

БЪЛГАРСКА ОБЩИНА



НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

БРОЙ ПЪРВИ – 1998 г.

12 октомври - Ден на Българската община



Брой първи на вестник „Българска община“ е подготвен от Националното сдружение на общините в Република България по решение на неговото Общо събрание в рамките на програмата за честване дена на българската община.

Предвижда се вестникът да се издава веднъж годишно и да отразява най-значимите общински събития и постижения през съответната година. На неговите страници ще намират място отличените с международни и вътрешни награди общини и местни изборни лица, общинските юбилеи и чествания, започнатите и завършени големи общински проекти и обекти, както и други по-важни събития в местното самоуправление.

Екипът на Националното сдружение на общините е отворен за Вашите мнения, предложения и идеи, насочени към подобряване на съдържанието и художественото оформление на вестника.

Вярваме, че с общи усилия полагаме началото на едно ново издание, което ще бележи напредъка в общинското развитие.

Въпреки това на първото Общо събрание след местните избори през 1999 г., отново се прави опит за политическа намеса и разцепване на сдружението, който успешно е преодолян със съдействието на Президента на страната г-н Петър Стоянов и на международните партньори.

Следващата 2000 г и последната присъединила се община- Братя Даскалови става член на НСОРБ. Събитието е отбелязано със специална церемония на ОС. **От тогава до сега Сдружението обединява всички български общини**, като всяка година разнообразява предоставяните им услуги и води все по-активен и ефективен диалог с централните власти в защита на общинските интереси.

Така с целенасочена работа и дейност защитава ежедневно своя девиз: „Ние работим ЗА и ОТ името на общините“.

НСОРБ ПРЕЗ ГОДИНИТЕ ОЦЕНКАТА

1 ОБЩИНИТЕ

ЛЪЧЕЗАР РОСЕНОВ - ЧЛЕН НА ИНИЦИАТИВЕН КОМИТЕТ ЗА СЪЗДАВАНЕ НА НСОСРБ

„Всички, които участвахме в учредителното събрание сме със съзнанието, че тогава написахме една много важна страница от историята на местното самоуправление в България... Националното сдружение е най-ценното, най-значимото и най-полезното общо дело на местните власти в България, което хора с различен опит и убеждения, но устремени към една цел, създадоха през последните пет години!“, 2001 г.

ПЕТЪР ДУЛЕВ - ЧЛЕН НА ИНИЦИАТИВЕН КОМИТЕТ ЗА СЪЗДАВАНЕ НА НСОСРБ

„От периода на своето създаване, Националното сдружение на общините винаги се е стремяло да бъде моста на диалога между местните и централни власти, роля, която успешно продължава да изпълнява и до днес.“, 2001 г.

на българските общини, успяхме да се превърнем във фактор и елемент на промяната.“, 2001 г.

КРАСИМИР МИРЕВ - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА НСОСРБ И КМЕТ НА ОБЩИНА ТЪРГОВИШЕ
„Организацията навлиза в десетата година от своето развитие и наред с установените традиции и наложените успешни форми на работа е време и да създадем нови, още по-успешни практики. Защото най-ценната черта на нашето Сдружение е, че всички заедно се учим как да работим, да бъдем силни и по-ефективни в полза на българските граждани.“, 2006 г.

ВЕСЕЛИН ЗАТЕВ - ЗАМЕСТНИК ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА НСОСРБ И КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН

„Със създаването на НСОСРБ през 1996 г. се отвори нова страница в подпомагане развитието на демократичните процеси в България. Сдружението зае подобаващо място в изграждането на местното самоуправление.“, 2001 г.

ХАСАН АЗИС - ЗАМЕСТНИК ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА НСОСРБ И КМЕТ НА ОБЩИНА КЪРДЖАЛИ
„... Националното сдружение е направило една голя-

Факсимиле от стр.24 на Юбилейното издание на бюлетина НСОСРБ „10 години Национално сдружение на общините в Република България“