



Дискреционни правомощия
на Общинските съвети.

Разширяване правомощията
на Общините при управление
на местните ресурси.



Дискреционни правомощия на Общинските съвети.

„Дискреционен“ – от фр. „discretionnaire“ –
предоставяне на специални правомощия на орган
или длъжностно лице да действа по своя преценка
в рамките на закона.



Конституция на Република България

Чл. 138. Орган на местното самоуправление в общината е общинският съвет, който се избира от населението на съответната община за срок от четири години по ред, определен със закон.

Чл. 139. (1) Орган на изпълнителната власт в общината е кметът. Той се избира от населението или от общинския съвет за срок от четири години по ред, определен със закон.

(2) В своята дейност кметът се ръководи от закона, актовете на общинския съвет и решенията на населението.

Чл. 146. Организацията и редът на дейността на органите на местното самоуправление и на местната администрация се определят със закон.



Европейска харта за местно самоуправление

Член 3 – Понятие за местно самоуправление

1. Под местно самоуправление се разбира правото и реалната възможност за местните общности да регулират и да управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела.

Член 4 – Обхват на местното самоуправление

1. Основните правомощия на органите на местно самоуправление се определят от Конституцията или от закона. Независимо от това, тази разпоредба не е пречка за предоставянето на органите на местно самоуправление на правомощия за специфични цели в съответствие със закона.



ЗМСМА

Чл. 17 (1) Местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност в сферата на:

- 1.** общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация;
- 2.** устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея;
- 3.** образованието;
- 4.** здравеопазването;
- 5.** културата;
- 6.** благоустрояването и комуналните дейности;
- 7.** социалните услуги;
- 8.** опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси;
- 9.** поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници;
- 10.** развитието на спорта, отдиха и туризма;
- 11.** защитата при бедствия.



ЗМСМА

Чл. 20. Общинският съвет определя политиката за изграждане и развитие на общината във връзка с осъществяването на дейностите по чл. 17, както и на други дейности, определени със закон.

Чл. 21, ал.1 от ЗМСМА конкретизира дискреционни правомощия на общинските съвети, някои от които са:

- одобряване общата численост и структурата на общинската администрация в общината, района и кметството по предложение на кмета на общината;
- определяне размера на трудовите възнаграждения на кметовете в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет по предложение на кмета на общината;



ЗМСМА

- приемане и изменяне на годишния бюджет на общината;
- определя размера на местните такси;
- приемане на решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определяне конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства;
- приемане на решения за ползване на банкови кредити, за предоставяне на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон;



ЗМСМА

- приемане на решения за създаване, преобразуване и прекратяване на търговски дружества с общинско имущество и избиране представителите на общината в техните органи;
- приемане на решения за създаване и одобряване на устройствени планове и техни изменения за територията на общината или за части от нея при условията и по реда на Закона за устройство на територията.
- приемане на стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината, които отразяват и европейските политики за развитие на местните общности
- приемане на решения за създаване и за прекратяване на общински фондации и за управлението на дарено имущество;



ЗМСМА

- приемане на решения за участие на общината в сдружения на местни власти в страната и в чужбина, както и в други юридически лица с нестопанска цел и определя представителите на общината в тях;
- приемане на решения за именуване и преименуване на улици, площади, паркове, инженерни съоръжения, вилни зони, курорти и курортни местности и други обекти с общинско значение;
- определяне на условията и реда за пътуване по маршрутите на обществения градски транспорт на територията на съответната община.



Европейска харта за местно самоуправление

Член 4 Обхват на местното самоуправление

2. Органите на местно самоуправление разполагат в рамките на закона с пълна свобода да поемат инициатива по всеки въпрос, който не е изключен от тяхната компетентност или предоставен на друга власт.

ЗМСМА

Чл. 21. (1) Общинският съвет:

23. Решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи



Конституция на Република България

Чл. 145. Общинските съвети могат да оспорват пред съда актовете и действията, с които се нарушават техни права.

Чл. 149. (1) Конституционният съд:

3. решава спорове за компетентност между Народното събрание, президента и Министерския съвет, както и между органите на местно самоуправление и централните изпълнителни органи;

Чл. 150. (1) Конституционният съд действа по инициатива най-малко на една пета от народните представители, президента, Министерския съвет, Върховния касационен съд, Върховния административен съд и главния прокурор. Спорове за компетентност по т. 3 на ал. 1 от предходния член могат да се повдигат и от общинските съвети.



ЗМСМА

Чл. 45.

(4) **Областният управител** упражнява контрол за **законосъобразност** на актовете на общинските съвети, освен ако в закон е предвидено друго. Той може да върне незаконосъобразните актове за ново обсъждане в общинския съвет или да ги оспорва пред съответния административен съд.

Оспорването спира изпълнението на индивидуалните и на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове, освен ако съдът постанови друго.



ЗМСМА

Чл. 45.

(5) **Кметът** на общината може да върне за ново обсъждане **незаконосъобразните** или **нецелесъобразните** актове на общинския съвет или да оспорва незаконосъобразните актове пред съответния административен съд и да иска спиране на изпълнението на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове.



ЗМСМА

Чл. 45.

(2) **Общинският съвет** може **да отменя** административните актове, издадени от кмета на общината, които противоречат на актове, приети от съвета, в 14-дневен срок от получаването им. В същия срок съветът може да оспорва незаконосъобразните административни актове, издадени от кмета на общината, пред съответния административен съд.



Разширяване правомощията на общините при управление на местните ресурси

„Община“ – специфична териториална общност в чиито граници се развиват отношения между хората в процеса на управление и решаване на общите проблеми.

„Децентрализация“ - процес при който се прехвърлят правомощия и ресурси на местната власт и им се предоставя отговорността на определени функции.

„Финансова и данъчна децентрализация“ – създаване на условия на ресурсно обезпечаване дейностите на местната власти и гарантиращи обществено справедливото им разпределение.



ЗМДТ

Раздел I.

Местни данъци

Чл. 1. (1) В общинския бюджет постъпват следните местни данъци:

1. Данък върху недвижимите имоти;
2. Данък върху наследствата;
3. Данък върху даренията;
4. Данък при възмездно придобиване на имущество;
5. Данък върху превозните средства;
6. Патентен данък;
7. Туристически данък;
8. Данък върху таксиметров превоз на пътници;
9. Други местни данъци, определени със закон.



ЗМДТ

Раздел II.

Местни такси

Чл. 6. (1) Общините събират следните местни такси:

- а)** за битови отпадъци;
- б)** за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площади и улични платна;
- в)** за ползване на детски кухни, лагери, общежития и социални услуги, финансирани от общинския бюджет;
- д)** за технически услуги;
- е)** за административни услуги;
- ж)** за откупуване на гробни места;
- з)** за дейности по обща подкрепа по смисъла на Закона за предучилищното и училищното образование, които не се финансират от държавния бюджет и се осъществяват от центрите за подкрепа за личностно развитие;
- и)** за притежаване на куче;
- к)** други местни такси, определени със закон.



Споделяне на данък

Споделяне на десетте процента данък върху доходите с общините, по-точно 2% от тях, с общината, в която е генериран този доход.

Резултат:

- По-голям финансов ресурс за общините,
- Изсветляване на икономиката,
- Директен стимул на общината да работи за инвестиции,
- Откриване на нови работни места,
- По-високи заплати,
- Изравнителната субсидия ще може да се насочва целево за най-бедните и изостанали региони, там, където наистина има такава нужда от нея.



Подходи

Има два подхода:

- 1.** Приходи да остават в общината, в която е работното място
- 2.** По ЕГН-то на човека.



Увеличаване на данък сгради

Увеличаване на данък сгради поради значително поскъпване на имотите през последните години, чрез промяна в Приложение № 2 от ЗМДТ - „Норми за данъчна оценка на недвижимите имоти“



БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!